

УДК 37.015.4

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА
КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ****¹Яшина Л.И., ²Панфилова Е.А.**¹*Тюменский индустриальный университет, Тюмень, e-mail: lev1026@yandex.ru;*²*Администрация г.п. Лянтор, Лянтор*

Молодежная политика – это постоянно развивающееся динамичное явление, находящееся в прямой зависимости от состояния общества, государства и происходящих в них процессов. Эффективная государственная политика в области решения молодежных проблем является фактором социально-экономической стабильности региона и гарантом безопасности государства. Углубление самостоятельности регионов и развитие системы органов самоуправления на местах предопределило содержание региональной молодежной политики. Проблемы повышения эффективности, поиска и внедрения современных форм, методов и технологий реализации региональной молодежной политики в условиях ограниченных материальных ресурсов являются актуальными и требуют теоретического научного и практического анализа молодежной проблематики. В статье дано научное толкование понятий «молодежь», «молодежная политика», раскрыто содержание механизмов эффективной реализации государственной молодежной политики в Ямало-Ненецком автономном округе, представлены результаты авторского исследования в области молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь, социальная группа, молодежная политика, социальные интересы, жизненные перспективы

REGIONAL STATE YOUTH POLICY AS A TOOL SOCIALIZATION OF YOUTH**¹Yashina L.I., ²Panfilova E.A.**¹*Tyumen Industrial University, Tyumen, e-mail: lev1026@yandex.ru;*²*GP Administration Lyantor, Lyantor*

Youth policy – a constantly evolving dynamic phenomenon located directly dependent on the state of society, the state and the processes occurring in them. Effective public policies resolving youth issues is a factor of social and economic stability of the region and the guarantor of security of the state. Deepening the independence of the regions and the development of self-government system in the field determined the content of the regional youth policy. Problems of increasing the efficiency of search and introduction of modern forms, methods and technologies for the implementation of a regional youth policy in us-leviyah limited material resources are urgent and require theoretical research and practical analysis of youth issues. The article gives a scientific interpretation of the concepts of «young», «youth policy», disclosed the contents of mechanisms for effective implementation of the state youth policy in the Yamalo-Nenets Autonomous District, the author presents the results of research in the field of youth policy.

Keywords: youth, social group, youth policy, social interests, perspectives on life

В условиях трансформационных процессов происходит изменение социальной характеристики молодежи. Процесс гражданского становления молодежи протекает в условиях ломки традиционной и формирования новой системы ценностей. Учитывая специфику сложившейся реальности, она не может занять позицию пассивного наблюдателя.

Общеизвестно, молодежь – движущая сила в развитии современного государства, его стратегический ресурс. Она представляет собой «социально-демографическую группу, объединенную совокупностью возрастных характеристик, особенностями социального положения и социально-психологических свойств» [1]. По этому поводу К. Мангейм уверенно заявляет, «молодежь призвана играть роль оживляющего посредника социальной жизни» [2].

На протяжении последних десятилетий изучение молодежных проблем продолжает оставаться актуальным, поскольку являет-

ся своеобразным «ключом» к пониманию будущего. Молодежь острее других социальных групп улавливает «дух времени», различая в нем подлинность и фальшь. В условиях системного кризиса современного российского общества чаще всего молодежь становится наиболее уязвимой частью населения.

Однако неутешителен демографический прогноз в отношении молодежи. Данные Росстата подтверждают, что в стране наблюдается резкое сокращение численности молодежи (с 35,2 млн человек (2012 г.) до 25,6 млн человек (2025 г.), или на 27,3 %) (рис. 1). Результаты международных исследований состояния российской молодежи вызывают тревогу. По индексу развития молодежи (YDI) Российская Федерация в 2013 г. заняла 88 место среди 170 стран [7].

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года говорится о необходимости

включения в федеральные и региональные программы социально-экономического развития территорий мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации. Необходимо осознать, что молодежь остро нуждается в защите и поддержке со стороны государства. Формирование социальной зрелости молодежи происходит в процессе социализации. Не случайно акценты современной молодежной политики смещены в сторону решения ключевой задачи – обеспечения интенсивного роста человеческого капитала.

Современная молодежная политика – это сложная, многогранная система отношений, включающая совокупность концепций, принципов, функций, основных направлений, стратегий социального развития молодежи. Впервые термин «молодежная политика» стал использоваться в связи с изданием Закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» (1991 г.).

В.Т. Лисовский считает, что определение «молодежная политика» имеет несколько толкований:

– это многофункциональная политика, предполагающая широкий спектр мероприятий в отношении молодых людей в возрасте до 35 лет;

– это деятельность государственных и муниципальных учреждений, отвечающих за решение вопросов в области молодежной политики;

– это политика в сфере свободного времени и образования молодежи» [3].

Аналогичную позицию в определении молодежной политики занимает И.М. Ильинский, отводя ей роль внутренней политики государства, учитывающей интересы как общества, так и самой молодежи [4]. По его мнению, молодежная политика призвана обеспечивать создание благоприятных условий для реализации творческого потенциала молодых людей, оказывать помощь им в реализации социальных интересов, потребностей, построении жизненных траекторий.

Следует отметить, что в современном обществе государственная молодежная политика является координатором основных общественных процессов. В Распоряжении «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» представлен унифицированный подход к формированию перспектив развития молодежной политики, реализуемый на основе взаимодействия социальных институтов с гражданами и, тем самым, расширяющий возможности для творческой самореализации молодых людей [5].

Демографические показатели молодежи Тюменской области, чел.

Субъект РФ	2012 г.			2015 г.		
	Численность молодежи 14–30 лет, чел.	Численность населения, чел.	Удельный вес молодежи в населении, %	Численность молодежи 14–30 лет, чел.	Численность населения, чел.	Удельный вес молодежи в населении, %
Тюменская область	398254	1571546	25,34	342617	1748409	19,60
ХМАО	398254	1571546	25,34	342617	1748409	19,60
ЯНАО	141894	564311	25,14	133363	644980	20,68

И с т о ч н и к : демографический прогноз Росстата до 2030 года.

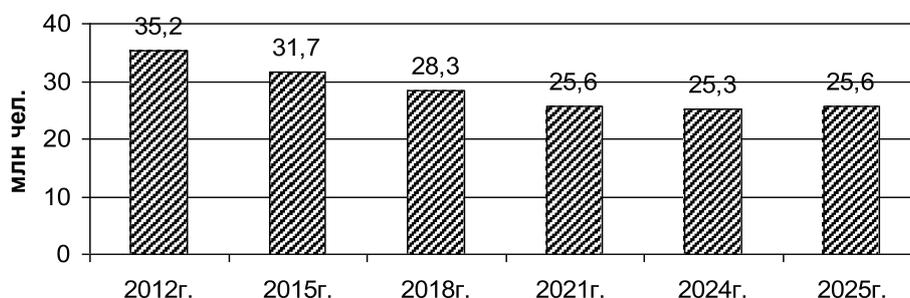


Рис. 1. Численность молодежи 14–30 лет в РФ, млн чел.
Источник: демографический прогноз Росстата до 2030 года

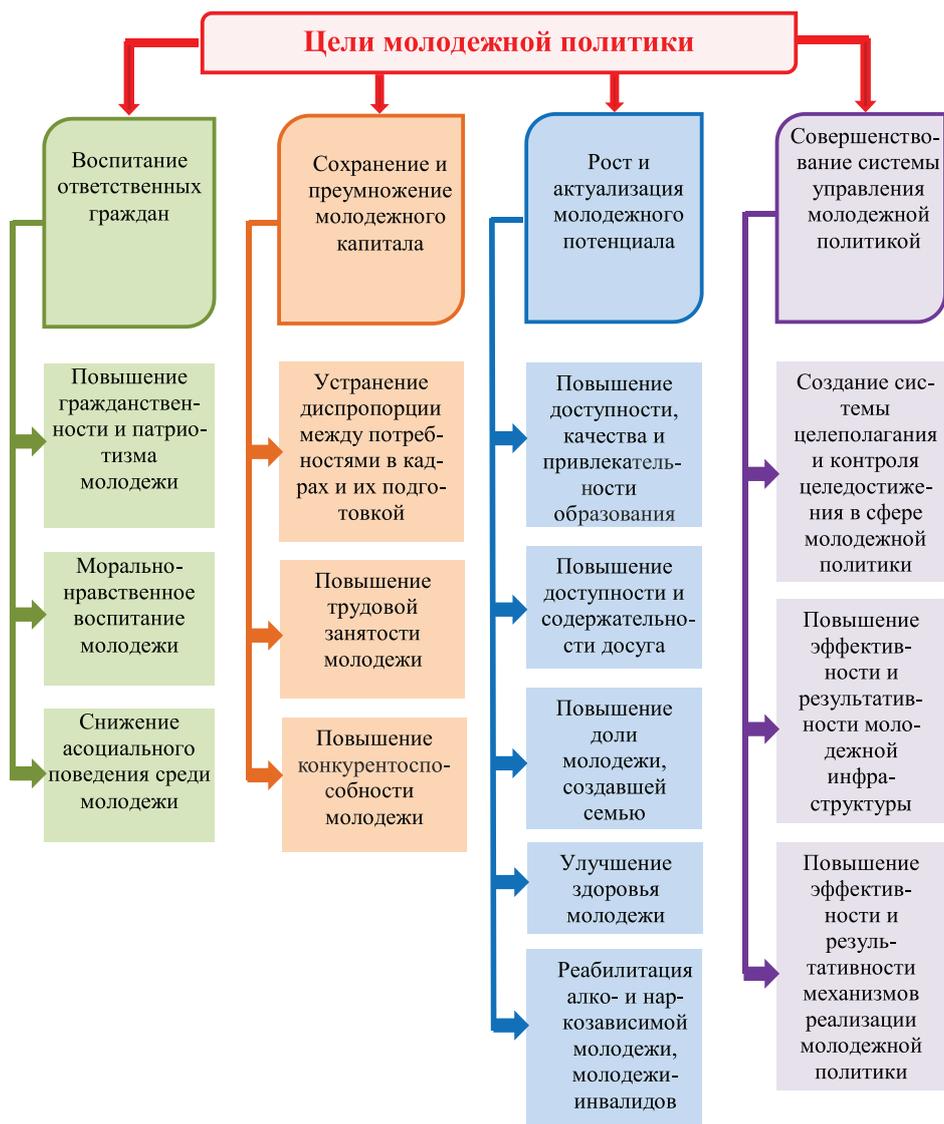


Рис. 2. Цели молодежной политики в регионе

В последнее время достаточно активно формируется региональный подход к молодежной политике, учитывающий особенности, возможности, специфику регионов. ЯНАО – регион с естественным приростом и высоким уровнем жизни населения. Численность молодежи на территории ЯНАО насчитывает 142307 человек, что составляет 28% от общей численности населения. Средний возраст жителей – 33 года.

Молодежная политика в регионе осуществляется с момента получения округом статуса субъекта Федерации, в округе все это время целенаправленно формируется структура управления государственной молодежной политикой, социальная инфраструктура для молодежи. Молодежная политика заняла ключевое место в со-

циальном блоке политики округа. В связи с этим перед регионом поставлена задача посредством продуманной, научно обоснованной молодежной политики создать благоприятные предпосылки для использования энергии молодых (создать механизмы поддержки молодежи, ее социальных инициатив) и помочь им определить и реализовать свои социальные интересы, потребности, жизненные перспективы. Новая философия формирования молодежной политики и социального развития молодежи должна исходить из целей общественного развития и определяться новым типом складывающейся социальной среды в регионе. Развивая социальную сферу, необходимо стремиться к тому, чтобы каждый молодой человек ХМАО имел возможности

и условия для самореализации, получения качественных знаний и востребованной профессии, удовлетворения своих потребностей в творчестве, физической культуре и спорте, отдыхе.

Бесспорно, что в современных социально-экономических и политических условиях России при коренных преобразованиях общественного и государственного устройства, региональная молодежная политика является структурным элементом и одной из составляющих политики государства в целом.

Реализация молодежной политики в округе предполагает создание благоприятных условий для успешной социализации молодежи, качественного развития ее творческого потенциала и использование данного ресурса в целях инновационного развития региона.

Среди основных направлений в области молодежной политики определены следующие:

- приобщение молодежи к активизации деятельности молодежных трудовых отрядов, развития добровольческого (волонтерского) движения (ГАУ ЯНАО «Молодежный центр технологий занятости», ГБУ ЯНАО «Окружной Молодежный Центр»);
- формирование активной гражданской позиции (ГБУ ЯНАО «Региональный центр патриотического воспитания»);
- развитие творческого потенциала молодежи, позитивных форм организации молодежного досуга (ГБУ ЯНАО «Окружной Молодежный Центр»);
- создание условий для успешной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации (ГБУ ЯНАО «Окружной Молодежный Центр», ГБУ ЯНАО «Региональный центр патриотического воспитания»);

- развитие новых форм работы с молодежью (ГБУ ЯНАО «Окружной Молодежный Центр», ГБУ ЯНАО «Региональный центр патриотического воспитания»);

- организация отдыха и оздоровления детей и молодежи автономного округа (ГБУ ЯНАО «Окружной Молодежный Центр»).

Указанные направления включены в региональную государственную молодежную программу «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи» на период до 2020 года.

В округе зарегистрировано около 360 общественных объединений. Положительным примером позиционирования деятельности общественной организации стало формирование Молодежного правительства автономного округа, действующее под прямым руководством Губернатора ЯНАО и являющееся ярким примером взаимодействия региональной власти и общественной организации. Члены Молодежного Правительства активно участвуют в формировании состава молодежных советов при администрациях муниципальных образований автономного округа, помогают воплотить в жизнь социально значимые молодежные проекты, способствуют оказанию консультативной помощи в части их реализации, выводят на новый уровень диалог представителей молодежи и власти в решении молодежных проблем. В настоящее время такие приемные работают в 6 муниципальных образованиях автономного округа (гг. Ноябрьск, Новый Уренгой, Губкинский, Лабытнанги, Приуральский и Тазовский районы). Создан Web-сайт «Молодежь Ямала», постоянно обновляются базы данных по молодежной проблематике.

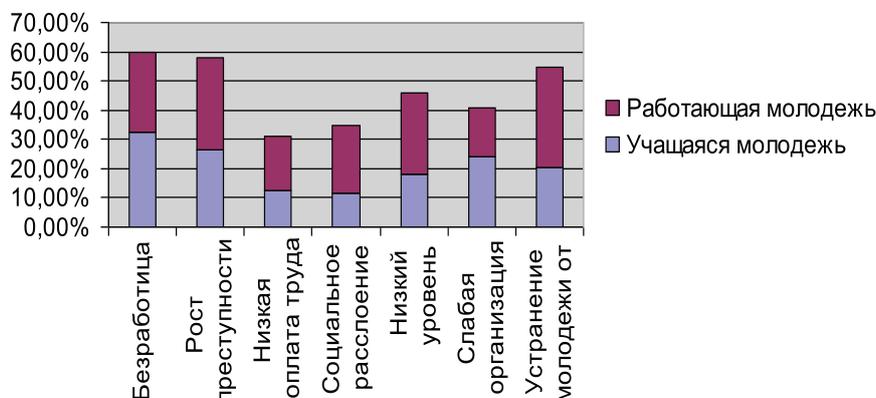


Рис. 3. Проблемы в молодежной среде, в %

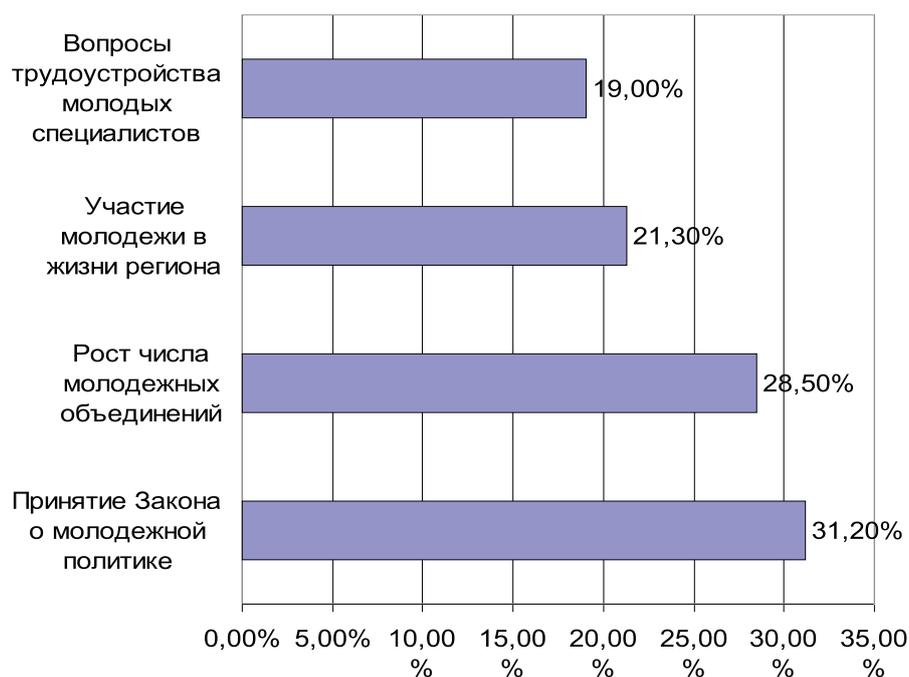


Рис. 4. Мнения молодежи о перспективах развития молодежной политики, в %

Для изучения социальных проблем, интересов в молодежной среде в 2016 году было проведено авторское исследование. Опросу подлежали 2 возрастные группы молодежи: 16–21 года и 25–35 лет. Опросу подлежали 185 респондентов и 30 экспертов (специалисты по работе с молодежью, педагоги, представители родительской общности). Метод исследования – анкетирование.

В ходе исследования респондентам предлагалось выбрать 3 варианта ответов.

В ходе исследования выявлено, что ростом безработицы обеспокоены 32,4%/27,3% респондентов, преступностью – 26,45%/31,4%, размером заработной платы – 12,55%/18,5%, социальным расслоением населения – 11,7%/23,1%, низким уровнем культуры – 18,2%/28,6%, организацией досуга – 23,4%/16,6%, пассивностью молодежи в решении региональных проблем – 20,4%/34,3% (*Примечание – учащаяся молодежь /работающая молодежь). Наиболее важным для молодежи является вопрос трудоустройства. Как правило, она ориентирована на содержательную и престижную работу, способствующую развитию интеллектуального и творческого потенциала. Однако поиски работы в рамках маленького региона чрезвычайно затруднены. Во время опроса половина респондентов предлагает варианты

создания новых рабочих мест, треть опрошенных предприняла попытку реально определить размер потребительской корзины, 25,6% считают, что в округе следует обеспечить возможность достойного заработка. Таким образом, молодежь предъявляет высокие требования к качеству жизни.

Следует помнить, что молодежь не только потенциал позитивных перемен, но и возможный фактор социальной нестабильности. Особую остроту молодежным проблемам придают такие показатели, как наличие работы, материальное положение, обеспеченность жильем. Наличие молодежных проблем не снижает уровня оптимизма у молодежи Ямала: надеются на перемены к лучшему – 23,5%, выстраивают предположения на позитивные изменения – 34,2%, высказали сомнения – 26,9%, 10,9% – отметили, что будет еще хуже, 4,5% – затруднились с ответом.

Анализ состояния молодежной политики в ЯНАО выявил следующее (рис. 4).

Как видим, в качестве важного фактора успешного развития молодежной политики ямальцы рассматривают принятие Закона о молодежной политике в РФ (31,2%), активность молодежных объединений – 28,5%, повышение роли молодежи в решении региональных проблем – 21,3%), трудоустройство молодых специалистов – 19%.

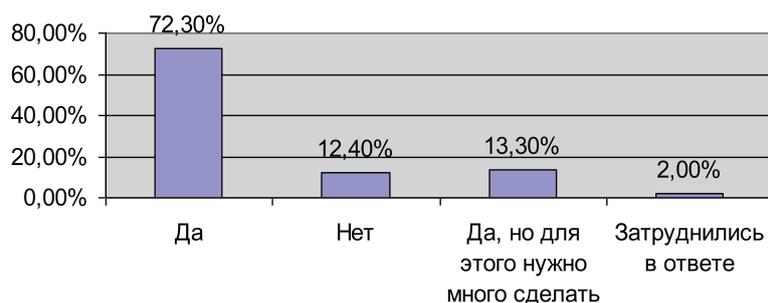


Рис. 5. Мнения экспертов о степени влияния молодежи на социально-экономическую ситуацию в ЯНАО, в %

На вопрос «От кого в первую очередь зависит совершенствование молодежной политики в регионе?» эксперты единодушно ответили: «От самой молодежи». Другие варианты ответов: от местных властей, политических партий и общественно-политических движений, молодежных объединений. Вероятно, это связано с тем, что молодежь рассматривается как самая активная социальная группа, способная изменить многое, но, по мнению экспертов, не желающая собой брать на себя ответственность.

Возникает вопрос: «Может ли молодежь оказывать влияние на решение региональных проблем?». Ответы оказались следующие (рис. 5).

Полученные результаты подтверждают оптимистичность взглядов экспертов в отношении влияния молодежи на ситуацию в регионе – 72,3%, только 12,4% категорично заявили «нет».

Авторов интересовало мнение экспертов в отношении перспективности молодежи. С этой целью был задан вопрос: «Является ли молодежь стратегическим ресурсом региона?». Эксперты единогласно ответили: «Да» (100%), отметив, что большинство молодых людей действительно стали более мобильными в сравнении со своими предшественниками и самостоятельны в принятии решений.

Таким образом, перспективы региональной молодежной политики должны быть сориентированы на восприимчивость к со-

циальным новшествам. Наблюдающиеся отрицательные тенденции в области молодежной политики, как правило, обусловлены неорганизованностью и пассивностью некоторой части молодежи, что требует повышения роли государственного регулирования данной сферы жизнедеятельности. Направленность регулирующего воздействия региональных органов власти должна касаться формирования желательной модели поведения молодежи и требуемой гражданской, общественной позиции с учетом специфики региона.

Список литературы

1. Большая Советская Энциклопедия. – М., 1974. – Т. 16. – С. 478.
2. Мангейм К. Диагноз нашего времени. [Текст]: / К. Мангейм. – М.: Наука, 1989. – 324 с.
3. Социология молодежи: Учебник / Под ред. В.Т. Лисовского. – М., 1996. – С. 411–412.
4. Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория [Текст]: / И.М. Ильинский. – М.: Голос, 2008. – 696 с.
5. Распоряжение правительства РФ от 18.12.2006 № 1760-р «О стратегии государственной молодежной политики в РФ» // Собрание законодательства РФ от 25.12.2006. – № 52. – Часть. III. – Ст. 5622.
6. Постановление Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации «О проекте Федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации» № 3254-II ГД от 18.11.1998 – <http://www.poisik-zakona.ru>.
7. Демографический прогноз Росстата до 2030 года [электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography.