

видеокамеры, инфракрасные датчики, тепловизоры и другие устройства. Информация с датчиков отправляется на сервера программного комплекса «Лесной дозор». Таким образом, сведения о состоянии лесов попадают в программную часть системы, где они обрабатываются и анализируются. Преимущества этой системы: автоматизация мониторинга, централизованный мониторинг больших площадей, возможность обнаружения возгораний на ранней стадии, высокая точность обнаружения пожаров, низкая стоимость установки и эксплуатации системы, гибкие настройки системы в зависимости от условий. Контроль за состоянием и использованием лесных ресурсов в независимости от времени суток, погодных условий делает систему универсальной. Система уже заслужила множество наград и активно используется в ряде регионов России.

Особенностью современного этапа развития лесного комплекса, как и всей экономики России, является переход на инновационную социально ориентированную модель развития, однако организации, работающие в лесном комплексе, как правило, не обладают необходимыми возможностями по самостоятельной разработке новых технологий. В связи с этим наиболее значимыми инструментами содействия инновациям в лесном секторе станут меры по совершенствованию отраслевого регулирования и сокращению барьеров для распространения новых технологий, привлечению инвестиций, развитию технического регулирования, института стандартизации, а также по поддержке импорта важнейших современных технологий.

Основными направлениями развития лесного комплекса страны являются:

- создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов, в том числе создание сети высокотехнологичных, инновационных лесных селекционно-семеноводческих центров;
- улучшение породного состава лесных насаждений, создание адекватной потребностям отрасли лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- борьба с незаконными рубками и теневым оборотом древесины, оптимизация структуры и увеличение объемов экспорта лесной продукции, структурные преобразования в лесном комплексе на базе крупных вертикально интегрированных структур;
- производство современных высокотехнологичных лесозаготовительных машин и лесоперерабатывающего оборудования, глубокая переработка древесины.

Особое внимание необходимо уделить развитию лесной транспортной инфраструктуры, которая обеспечивает экономическую доступность лесных участков, позволит повысить рентабельность заготовки древесины, увеличить объемы использования лесов [2].

Перевод экономики на принципиально новый путь развития – инновационный, является в настоящее время одним из важнейших приоритетов государственной политики Российской Федерации, что требует поиска и создания нового, эффективного, результативного инструментария, который обеспечит бы благоприятный климат для формирования эффективной среды производства и применения знаний, развития и внедрения высоких технологий. Для того, чтобы обеспечить развитие любого сектора экономики, нужен качественный рынок в её структуре. И здесь необходимы инновации. Важной предпосылкой повышения инновационной активности предприятий любой отрасли является стимуляция деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой региональными органами власти. В связи с этим,

возникает потребность использования альтернативных ресурсов развития, в частности, лесных.

В итоге следует заметить, что в соответствии с принятой государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 гг.» необходимо разработать комплекс мер, направленных на создание условий для увеличения доли использования инновационных технологий и разработок в лесном комплексе, на развитие приоритетных направлений научных исследований, особенно в области лесного семеноводства и лесной генетики, интеграцию науки и образования, поддержку малых предприятий, занятых инновационной деятельностью, создание условий для привлечения частных инвесторов в научные исследования.

Список литературы

1. Современное состояние и перспективы развития лесного комплекса» [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Лесопромышленник». – Режим доступа: www.lesopromyshlennik.ru/business/str_lk_09.html
2. Андриенко, З.А. Инновационные технологии в лесной отрасли [Текст] / З.А. Андриенко, И.С. Зиновьева // Успехи современного естествознания. – 2012. – № 4. – С. 176-177.
3. Жалсаева Е.А. Система государственного и частного стимулирования инновационной деятельности предпринимательских структур [Текст] / Е.А. Жалсаева, И.С. Зиновьева, О.А. Мосиенко // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 1 (45). – С. 232-237.

ОЦЕНКА ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ

Пичугина Н.М., Зиновьева И.С.

*ФГБОУ ВПО «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж,
e-mail: Hatallia73@bk.ru*

Интенсивное и устойчивое развитие лесного хозяйства невозможно без изучения и обмена опытом как междуразличными организациями и регионами России, так и между разными странами. На современном этапе в мировой практике принято выделить три экономические системы ведения лесного хозяйства:

Централизованно планируемая. Данная система лесоуправления характерна для социалистических ориентированных стран, таких как Куба, Вьетнам, Монголия.

Рыночная система организации лесного хозяйства с частным лесовладением. Данный вид управления осуществляется на основе ряда принципов, таких как: владение, пользование и воспроизводство леса, осуществляемое частными лесовладельцами; государство реализует функции регулирования и контроля; лесохозяйственная деятельность финансируется за счет средств лесовладельцев под контролем государственных органов. Эта система нашла широкое распространение в ряде стран Европы, например Финляндии, в Латинской Америке (Бразилия, Чили, Колумбия, Мексика, Аргентина), в Центральной Америке (США), а в Восточной Азии – Китай

Регулируемые рыночные отношения с различными формами собственности на леса. В странах, использующих такую систему управления лесами, осуществляется государственное регулирование лесного хозяйства в условиях рыночной экономики при балансе интересов государства и предприятий, использующих лесные ресурсы при различных формах собственности. Такая система является основной формой лесопользования и хозяйственного управления лесами как в ряде развитых стран, таких как Канада, Германия, Норвегия, Австрия, а также и во многих развивающихся странах (Польша, Камерун, Индонезия, Никарагуа).

Организация лесоуправления в конкретной стране в большей степени будет обуславливаться выбран-

ной системой построения отношений между государством и лесопользователями. Практика показывает, что достижение значительных успехов в ведении лесного хозяйства возможно при любой экономической системе [1].

В качестве объектов изучения мы отобрали три страны: Германию, Канаду и Финляндию, так как именно они являются признанными мировыми лидерами лесопромышленного комплекса, обладающими наиболее передовым технологическим оснащением, эффективной организацией управления и строгими экологическими нормами ведущихся лесозаготовительных работ.

Родиной лесного хозяйства как вида экономической деятельности является Германия. Лесная статистика как учение о доходах и расходах лесного хозяйства и принцип устойчивости лесопользования в качестве вида регулируемого лесного хозяйства появились и получили развитие в этой стране в XVIII веке, а первые упоминания об устойчивом ведении хозяйства встречаются уже в XVI веке.

Общая картина землепользования в Германии выглядит следующим образом: 31% от всей площади – земли лесного хозяйства, 53% – земли сельского хозяйства, 16% – земли поселений, транспортные и проч. Данные лесной инвентаризации показывают, что 1/3 всей площади Германии относится к землям, предназначенным для ведения лесного. Лес занимает около 11,1 млн га. Учитывая высокую плотность населения в стране, можно констатировать, что на один гектар леса приходится около семи жителей. В соседних странах этот показатель несколько ниже: в Швейцарии – 6, в Австрии – около 2, во Франции – около 4, в Швеции – 0,3 и в Финляндии – 0,2 чел./га.

В настоящее время в частной собственности находится около 43,6% лесов. Площадь частных лесов в два раза больше площади корпоративных лесов и в полтора раза – площади лесов, находящихся в собственности федеративных земель. Только 11,9% всех частных лесных предприятий имеют площадь, превышающую 1000 га, более половины (57%) имеют площадь, не превышающую 20 га, 8% лесовладельцев располагают лесами площадью от 20 до 50 га, 6% – от 50 до 100, 5% – от 100 до 200, 7% – от 200 до 500 и 5% – от 500 до 1000.

Как правило, мелкие лесовладельцы получают поддержку в виде консультаций и услуг по управлению лесами от государственных лесхозов и органов управления лесным хозяйством федеральных земель. Большинство лесопользователей имеют наряду с лесными площадями земли сельскохозяйственного назначения.

Государственные леса, находящиеся в собственности федеративных земель, занимают 29,6% лесных площадей. Средняя площадь лесного предприятия – более 1000 га. Наибольшая площадь лесов, находящихся в собственности федеративной земли, в Сааре (48,2%), наименьшая – в Северном Рейне – Вестфалии (14,3%). 19,5% всех лесов Германии находится в корпоративной (коммунальной) собственности. Наибольшее число предприятий корпоративной формы собственности расположено в центральной и юго-западной части Германии. На долю федеральных приходится только 3,7% лесов (409 340 га). В основном это леса, имеющие военное значение, а также леса, растущие вдоль автомагистралей.

В Финляндии 60% лесов принадлежит частным лицам. В стране 735 тыс. лесовладельцев, средний размер надела составляет 30 га. Государству принадлежит 25% лесов страны, а крупным компаниям – всего 10%. Площадь лесов, ежегодно отводимых для

заготовки древесины, составляет 550 тыс. га, а площадь лесовозобновления составляет 160-170 тыс. га, причем на естественное лесовосстановление приходится 37%.

В Финляндии компании обычно владеют лесами на правах собственности или получают права на заготовку древесины у сторонних владельцев – частных лиц или государства. Для компаний лесовладение не является выгодным бизнесом в сравнении с деревообработкой, поэтому они стремятся покупать древесину у сторонних лесовладельцев. Однако владение собственными лесами помогает компаниям снижать риски удорожания или недостатка сырья. Государственная лесная политика Финляндии основана на традиционном семейном владении, поэтому государственная Лесная служба выкупает леса только в целях охраны окружающей среды, а не для увеличения объемов государственной заготовки [2].

Разумеется, поддержка со стороны государства есть. Ежегодно выделяется около 80 млн евро на поддержку устойчивого лесоводства. Например, если владелец сажает новый лес, ему компенсируются некоторые расходы. Сейчас эти субсидии составляют около 30% от всех затрат на лесопользование в частном секторе, остальные 70% вкладывают сами собственники. Государство также субсидирует около 30% расходов на строительство лесных дорог.

Контроль правоприменения и исполнения региональных программ, а также распределение государственных субсидий среди лесовладельцев осуществляют лесные центры. Они также консультируют и обучают лесовладельцев, следят за лесными дорогами и составляют для собственников на контрактной основе планы лесопользования участками.

Канада – одна из крупнейших лесных держав, ей принадлежит 10% покрытой лесом площади планеты. Лесные ресурсы входят в число основных богатств страны, а их площадь составляет 45% территории. Общие запасы древесины в лесах Канады оцениваются почти в 20 млрд м³, из них 82% лесов относится к бореальным. Соседство с США, крупнейшим потребителем продукции лесной промышленности, и богатейшая ресурсная база объясняют высокое развитие лесной индустрии в Канаде. Ее лесной сектор – один из наиболее передовых в мире по технологическому оснащению, организации управления и строгим экологическим нормам лесозаготовительных работ [1].

Лесные земли в Канаде преимущественно (93%) принадлежат государству (77% собственность провинций, 16% федерального правительства). При этом распределение функций между федеральным центром страны и провинциями в области ведения лесного хозяйства осуществлено следующим образом:

- в компетенции федеральных органов власти находится организация научно-исследовательской работы, принятие мер, обеспечивающих охрану окружающей среды и защиту прав коренных народов страны, вопросы внешней торговли и контроля за соблюдением международных соглашений в сфере ведения лесного хозяйства и торговли лесопродукцией;
- все прочие вопросы, затрагивающие регулирование лесного хозяйства, в том числе и воспроизводства лесов, являются прерогативой правительства провинций.

Как и в любой другой стране мира, в Канаде основа организационно-административных методов государственного управления заложена в его законодательстве. Лесное законодательство Канады, регулирующее организацию лесопользования и лесовосстановления, включает в себя следующие

нормативно-правовые акты: Конституцию Канады, Лесной закон, Земельный закон, Закон о восстановлении лесов, Закон об управлении древостоем, Закон о лесных заповедниках, Закон Министерства лесов, Руководство по деятельности в лесу и на пастбищах и другие руководства и наставления.

Вся совокупность вышеназванных нормативно-правовых актов находит свое практическое применение при заключении разного рода гражданских договоров между государством и лесопользователем при передаче участков лесного фонда в аренду. Основными формами арендных отношений в Канаде являются: соглашение на заготовку древесины; лесная лицензия; лицензия на лесохозяйственное производство; лицензия на покупку леса на корню.

Россия – огромная страна, поэтому на такой большой территории могут сосуществовать все перечисленные ранее системы управления лесами в различных сочетаниях. Но важно отметить, что слепое копирование чужого опыта опасно: методы, при помощи которых может быть обеспечено устойчивое лесопользование, могут в значительной степени различаться в зависимости от природно-климатических особенностей региона, характеристик лесных насаждений, степени освоения лесов, уровня развития лесного хозяйства.

Список литературы

1. Шматкова Н. Примеры зарубежного опыта устойчивого лесопользования и лесопользования [Текст]: сборник статей / под общей ред. Н. Шматкова. – Всемирный фонд дикой природы (WWF). – М., 2012. – 180 с.
2. Шматкова Н. Интенсивное лесное хозяйство Финляндии глазами преподавателей российских вузов. [Текст] / Н. Шматков // Устойчивое лесопользование. – 2012. – № 2. – С. 21-30.
3. Зиновьева И.С. Лесная среда как фактор устойчивого развития территорий [Текст] / И.С. Зиновьева // Лесное хозяйство. – 2012. – № 4. – С. 29-30.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО СЕКТОРА РФ

Погорелая Ю.Б., Зиновьева И.С.

*ФГБОУ ВПО «Воронежская государственная
лесотехническая академия», Воронеж,
e-mail: Juliya0612@yandex.ru*

Россия – это крупнейшая лесная империя. На территории Российской Федерации леса занимают около 69%, что составляет 25 % мирового лесного покрова. Огромную роль играет российский лес в жизни своих граждан, которые несут ответственность по его воспроизводству и сохранению, так как лес имеет большое значение для экологии, климата и экономики лесного сектора страны, который обладает огромным потенциалом развития.

В последнее время проблемы леса становятся все более сложными. Увеличились требования к управлению лесами, которые должны отвечать современным социальным, экологическим и экономическим стандартам. Возросли угрозы повреждения лесов пожарами, вредителями, а также болезнями и другими неблагоприятными факторами. Особое внимание нужно обратить на вопросы, связанные с противодействием нелегальному лесопользованию. В совокупности с возможным изменением климата это может привести к существенной трансформации российских лесов, ослаблению их социального и экологического потенциала. Лесной сектор все больше сталкивается с необходимостью полноценного реагирования на изменения экологических требований, глобализацию рынков, усиление конкуренции продукции и технологий. Недостаточная инвестиционная активность в лесном секторе РФ свидетельствует о необходимости оптимизации структуры производства и экспорта лесобумажной продукции.

При повышении эффективности функционирования лесным сектором РФ поставлены задачи [1]:

- совершенствование лесного законодательства, в том числе: развитие системы разграничения полномочий органов государственной власти разного уровня и органов местного самоуправления в области лесных отношений; принятие норм, обеспечивающих получение специализированными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов без проведения конкурса; введение норм по обеспечению долгосрочных контрактов на выполнение работ, связанных с охраной, защитой и воспроизводством лесов;
- улучшение инструментов контроля за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений;
- развитие системы федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах;
- расширение сферы ответственности лесничего, а также совершенствования прав и обязанностей, которые необходимы для осуществления эффективного государственного управления на доверенной ему территории;
- усовершенствование системы лесоустройства, создание информационной базы о состоянии, использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также государственной инвентаризации и мониторинга лесов;
- развитие системы стратегического и текущего планирования в лесном секторе экономики, охватывающей федеральный, региональный и муниципальный уровни, на основе применения программно-целевого подхода, а также достаточной и достоверной информации;
- за пользование лесами наладить систему платежей;
- расширение лесного общественного надзора.

Необходимо отметить, что Россия имеет первое место во всем мире по площади лесов, второе место – по запасам древесины, однако доля в крупном производстве лесной продукции снижается по мере глубины переработки лесного сырья.

На границе взаимодействия лесного хозяйства и лесной промышленности, а именно в заготовке древесины, находится основная часть проблем лесного сектора. Именно в лесозаготовке формируется сырьевое обеспечение лесной промышленности. Эффективность функционирования всего лесопромышленного комплекса зависит от стабильной работы заготовки древесины, но в тоже время лесозаготовки являются нерентабельным видом деятельности с низким уровнем заработной платы. Анализ этих данных показывает, что количество людей, работающих в этой значимой отрасли лесного сектора, уменьшается из года в год. Это происходит из-за неустойчивых взаимоотношений между потребителями леса и структурами лесного хозяйства.

Одна из проблем функционирования лесного комплекса заключается в длительности процедур оформления лесных участков в пользование. Большинство лесозаготовителей имеет низкое техническое оснащение, часто кадастровые работы проводятся не одновременно с мероприятиями лесоустройства, и, в конечном итоге, это не дает возможности лесопользователю нормально задействовать все инструменты.

Финансирование лесоустроительных кадастровых работ необходимо обеспечить, в первую очередь в зонах перспективного развития и на территориях, где реализуются приоритетные инвестиционные проекты.