

По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), представители любой из стран Большой семерки работают в 2,5 раза эффективнее россиян, в 2,6 раза – чилийцев и в 3,1 раза – мексиканцев. И это лишь средние показатели [4].

Стоит сказать, что повышение производительности – такой процесс, влияние на который оказывает множество факторов, которые условно можно разделить на три группы: внешние, внутренние и личностные.

К внешним факторам будет относиться политика государства, а также состояние экономики. Для повышения производительности по стране в целом государству необходимо решить ряд задач:

Поддерживать стабильность воспроизводства трудовых ресурсов, с этой целью важно вести активную политику в области демографии, здравоохранения и социального обеспечения.

Модернизировать систему профориентации, образования и переподготовки кадров. Это позволит предприятиям не переучивать их сотрудников, что значительно снизит затраты, а значит, повысит и производительность.

Навести порядок с методологией и практикой расчета производительности труда.

Уменьшить административные барьеры ведения собственного бизнеса.

К внутренним факторам относятся внутриорганизационные решения, такие как оптимизация бизнес-процессов, реорганизация менеджмента предприятия, обновление техники и технологии, совершенствование условий труда, рабочих мест, регламентация и нормирование, рациональное распределение рабочего времени. В рамках проведения политики повышения производительности предприятие может обратиться к опыту зарубежных стран. Ярким примером зарубежного опыта управления производительностью является Япония. Широкое распространение получила технология так называемого «бережливого производства» (lean-production), известного больше под аббревиатурой TPS (Toyota Production System), основанная на постоянной и непрерывной оптимизации методов работы. Данная система помогла японцам стать лидерами в достижении высокой производительности труда и производства, сделала возможным небольшой компании по выпуску швейного оборудования стать мировым автомобильным гигантом. В нашей стране опыт «бережливого производства» был апробирован на предприятиях «ГАЗ», «Русал», «Сбербанк», «ЕвразХолдинг» и др. Суть применения японской философии на российских производствах заключалась в обеспечении компании долгосрочной конкурентоспособности без значительных капиталовложений, путем обновления работы прежних основных фондов и переобучения сотрудников. В итоге оборудование было отлажено, работающие на нем люди – обучены, оно правильно эксплуатируется и обслуживается. В достижении результата заинтересованы все участники процесса, так как они сами его внедряли и готовы поддерживать постоянно. Достигнутые за неполных три месяца показатели экономии трудовых затрат, сырья и материалов значительно превысили первоначальные целевые значения [3].

И, наконец, третья группа факторов – личностные. Очень много говорится о том, что уровень производительности низкий лишь по причине изношенного оборудования и устаревших технологий, однако во многом, эффективность и плодотворность работы зависит от самого человека, его отношения к труду. Человек должен понимать, что его благосостояние зависит только от его собственной эффективности,

уровень жизни его самого и его семьи так и останется неизменным, если он займет позицию отчуждения труда, независимо от проводимой политики государства, организации управления предприятием и многих других факторов.

В заключение хотелось бы сказать, что повышение производительности труда является важнейшим фактором экономического развития предприятия и государства в целом. Рост производительности обеспечивает не только увеличение общественного богатства, но и расширенное воспроизводство основной производительной силы общества – рабочей силы. Чем выше уровень производительности труда, тем большая масса продуктов поступает в распоряжение общества, тем выше степень удовлетворения общественных и личных потребностей, и тем больше возможностей расширенного воспроизводства населения. Высокий уровень производительности говорит о развитости страны в рамках мирового сообщества, делает привлекательной конъюнктуру экономики государства для привлечения иностранного капитала и обеспечения конкурентоспособности отечественного товара по сравнению с зарубежными аналогами. В связи с этим, повышение производительности труда является одним из ключевых направлений деятельности государства в рамках улучшения социально-экономического положения страны.

Научный руководитель – Кудяева М.М., к.э.н., ассистент кафедры экономики труда и управления персоналом.

Список литературы

1. Сценарные условия долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. – М, 2012. – 61 с.
2. Подолова Р.Я. Управление производительностью труда. – Новосибирск: НГУЭУ, 2003. – 239 с.
3. Быкова Л. Повышение эффективности труда / Л. Быкова // Справочник по управлению персоналом. – 2010. – № 9. – С. 27-30.
4. Грабарь Я. Производительность труда: работайте с умом, а не до ночи. [Электронный документ] // РБК. – 2013. URL: <http://top.rbc.ru/economics/27/03/2013/850963.shtml>.
5. Министерство труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс] URL: <http://www.rosmintrud.ru>.
6. Мировая система и процессы глобализации [Электронный ресурс] URL: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/mirovaya-sistema.html>.

**АНАЛИЗ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

Салимзянова Л.Р.

*Бурятский государственный университет, Улан-Удэ,
e-mail: salimzyanova.lyu2011@mail.ru*

К наиболее важным составляющим экономического потенциала региона относится его трудовой потенциал. В экономической литературе понятие «трудовой потенциал» в широком значении начало употребляться сравнительно недавно.

Термин «трудовой потенциал» и его понятие начали входить в государственные и правительственные документы с 90-х годов. Трудовой потенциал это ресурсная категория; он должен включать в себя источники, средства, ресурсы труда, которые могут быть использованы для решения какой-либо задачи, достижения определённой цели, возможности отдельного лица, общества, государства и конкретной области.[1]

Таким образом, трудовой потенциал региона – это те возможности, которые могут быть мобилизованы и приведены в действие в процессе труда, которые образуют физические границы трудового потенциала на любом уровне.

Данные границы подвижны с точки зрения, как уровня развитости трудового потенциала, так и воздействующих на него факторов. Понятие «трудовой

потенциал» шире понятия «трудовые ресурсы», что также имеет принципиальное значение. Что касается содержания, то для категории трудового потенциала наиболее важным представляется ее соответствие объективным требованиям, которые свойственны данному этапу развития страны.

Этот тип предполагает включение в воспроизводственный процесс и человеческой энергии на основе применения наиболее развитых средств производства. Трудовой потенциал создает условия для самых активных управленческих воздействий в указанном направлении.

Естественную основу трудового потенциала составляют население и трудовые ресурсы. На этом положении основывается отождествление трудового потенциала с трудовыми ресурсами. В действительности понятие «трудовой потенциал» представляет собой экономическую категорию, и поэтому объяснение его содержания, основных черт и закономерностей развития следует искать в экономических отношениях.

Трудовой потенциал включает как трудовые ресурсы, так и уровень их организованности, который зависит от социально-экономической природы общественного строя.

По мнению Штейниковой И.М., трудовой потенциал – это имеющиеся в настоящее время и прогнозируемые в будущем трудовые возможности страны, региона или предприятия, которые могут быть использованы для решения какой-либо задачи, достижения определенной цели, возможности отдельного лица, общества, государства в конкретной области. [2].

Таким образом, с учетом вышесказанного автор считает, что под трудовым потенциалом следует понимать совокупность возможности населения осуществлять трудовую деятельность, определяемую региональными, национальными и социально-экономическими условиями, изменяющимися под воздействием развития производительных сил и производственных отношений.

По мнению Прохоровой Н.В [3], к условиям формирования трудового потенциала можно отнести следующие:

1. Эколого-географические (природно-климатические условия, степень загрязненности окружающей среды, выгодность географического положения региона и природно-ресурсный потенциал);

2. Социально-демографические условия (прирост, убыль населения, показатели воспроизводства, половозрастная структура, формы организации здравоохранения и обеспечение населения медицинской помощью);

3. Социально-экономические условия (развитость отраслевой структуры экономики региона, структура рынка труда, распределение занятых по отраслям экономики, социально-производственные условия, дифференциация населения по уровню жизни, структура потребления).

По данным баланса трудовых ресурсов Республики Бурятия в 2012 году незначительно, на 0,04%, увеличилась численность населения и составила 971,4 тыс. человек. Однако численность трудовых ресурсов сократилась на 43 человека, в связи с уменьшением трудоспособного населения в трудоспособном возрасте на 275 человек, сокращения на 106 человек работающих граждан других государств, увеличения на 405 человек работающих лиц старше трудоспособного возраста и сокращения на 67 человек работающих лиц моложе 16 лет. Стоит отметить, что в 2012 году на 1,4% вырос уровень экономической активности населения и составил 84,1%.

Структурная перестройка экономики, рост инвестиций и повышение потребительского спроса обусловили повышение спроса на трудовые ресурсы. Численность занятых в экономике возросла за 2003 -2012 гг. с 392 тыс. до 420,1 тыс. человек. Общая численность безработных за указанный период сократилась с 72,1 тыс. человек до 36,1 тыс. человек.

По мнению Бушуевой И.В. составными элементами качественной структуры трудового потенциала региона являются: интеллектуально-профессиональный потенциал (квалификационно-образовательный уровень, уровень самообразования); физический (уровень здоровья и физические способности индивидов); социальный (социальная среда, социальная справедливость и социальная защищенность) [4].

Проанализируем трудовой потенциал Республики Бурятия, по элементам структуры трудового потенциала региона по Бушуевой И.В.

Физическая составляющая характеризует физические и психологические возможности людей, зависящие от здоровья человека. Здоровье трудовых ресурсов определяется многими показателями; к ним относятся: ожидаемая продолжительность жизни при рождении, рождаемость и смертность, особенно смертность в трудоспособном возрасте.

Основным итогом реализации демографической политики в Республике Бурятия в 2008-2012 годах является рост численности населения, который на 1 января 2013 г. по оценке Бурятстата составил 971,4 тыс. чел., увеличившись за этот период на 6,6 тыс. чел.

Рост численности обусловлен превышением естественного прироста над миграционной убылью населения. Начиная с 2006 года в Республике Бурятия наблюдается естественный прирост населения.

Снижение смертности и рост рождаемости населения способствует увеличению естественного прироста населения республики. Если в 2008 году естественный прирост составил 3,4 тыс. человек или 3,5 промилле, то в 2012 году – 4,9 тыс. человек или 5,0 промилле.

В 2008 – 2012 годах в Республике Бурятия наблюдается положительная тенденция снижения смертности населения, в том числе в трудоспособном возрасте.

По данным органов статистики уровень общей смертности в республике в 2012 году (12,4 промилле) ниже, чем в среднем по Российской Федерации (13,3) и СФО (13,6). В тоже время смертность населения в трудоспособном возрасте (715,5 человек на 100 тыс. населения в трудоспособном возрасте) выше среднероссийского показателя (560,1) и СФО (665,4).

В рейтинге регионов СФО по смертности населения в трудоспособном возрасте Республика Бурятия занимает 8 место. Выше смертность в Забайкальском крае (719,5), Иркутской (776,7), Кемеровской (781,3) областях, Республике Тыва (911,0). Средняя продолжительность жизни в республике за три года также увеличилась и теперь составляет 66,9 лет.

В Республике Бурятия в 2012 году, по сравнению с 2011 годом, отмечается снижение смертности населения от инфекционных заболеваний на 11,3%, новообразований на 13,1%, в том числе от ЗНО (на 13,0%), от болезней системы кровообращения на 13,6%, органов дыхания на 12,5%, органов пищеварения на 4,5%, от врожденных аномалий на 41,7%, от внешних причин на 7,1%.

Тем не менее, уровень смертности всего населения от ДТП и суицидов остается на высоком уровне. Смертность всего населения в результате ДТП сохраняется на уровне 2011 года – 25,0 на 100 тыс. населения, что выше среднероссийского уровня (20,5) в 1,5 раза, а СФО (19,2) в 1,6 раза, целевой индикатор

не достигнут. Смертность от суицидов в Республике Бурятия в 2012 году превысила целевой показатель и составила 62,9 на 100 тыс. населения.

Обеспечение противотуберкулезными лекарственными препаратами и диагностическими средствами позволили улучшить показатели:

- достигнут целевой показатель охвата всеми видами профилактических осмотров на туберкулез – 75% (охвачено флюорографическим осмотром 516759 человек, туберкулинодиагностикой 212044 человек);

- уровень заболеваемости туберкулезом снизился в сравнении с 2011 годом на 8,8% (2011 г. – 127,3, 2012 г. – 116,0);

- эффективность лечения больных с впервые выявленным туберкулезом, повысилось до 73%;

- смертность больных туберкулезом снизилась на 6,3% (2011г. – 16,2, 2012г. – 15,0 на 100 тыс. нас.).

Только стабилизация и подъем экономики страны способны повысить уровень и качество жизни людей, изменить ценностные ориентиры в отношении значимости семьи и большего числа детей.

Для характеристики качества трудового потенциала первостепенную важность имеют знания и уровень образования.

В систему высшего профессионального образования республики входят четыре государственных высших учебных заведения, имеющих статус университетов и академий, и 8 филиалов государственных ВУЗов и 5 негосударственных.

Среднее профессиональное образование представлено разветвленной сетью образовательных учреждений, которая в достаточной мере обеспечивает доступ молодежи к получению этого вида образования. В 2012 году в систему среднего профессионального образования республики вошло 25 государственных и 2 негосударственных образовательных учреждения.

Кроме того, в республике реализуют программы высшего и среднего профессионального образования один негосударственный ВУЗ и 2 негосударственных средних образовательных учреждения. Негосударственные высшие учебные заведения ориентированы в большей степени на работающих студентов, в том числе получающих второе образование.

Таблица 1

Отдельные показатели деятельности высших и средних общеобразовательных учреждений Республики Бурятия [5]

	2012/13 учебный год	Справочно 2011/12 учебный год
Образовательные учреждения высшего профессионального образования		
Число учебных заведений	5	5
в том числе		
государственные и муниципальные	4	4
негосударственные	1	1
Численность студентов, тыс. человек	45,7	45,9
Прием	9,7	9,2
Выпуск	9,5	8,8
Образовательные учреждения среднего профессионального образования		
Число учебных заведений	27	28
в том числе:		
государственные и муниципальные	25	26
негосударственные	2	2
Численность студентов, тыс. человек	19,6	19,9
Прием	6,7	6,8
Выпуск	4,2	4,4

Из общей численности студентов количество женщин, обучающихся в высших учебных заведениях, составляет 27,2 тыс. человек, в средних профессиональных учреждениях количество женщин составляет 9,9 тыс. человек.

Конкурс при поступлении в высшие учебные заведения по программам бакалавриата и магистратуры составил в 2012 году в среднем 216 человек на 100 мест, в средних профессиональных учреждениях конкурс составил 116 человек на 100 мест.

В последние годы в учебных заведениях республики отмечается увеличение доли платного образования. Из общего числа принятых в высшие учебные заведения 68,6% зачислены на договорной основе с полным возмещением затрат на обучение. В учреждениях среднего профессионального образования количество студентов, обучающихся на платной основе, составляет 13,6%.

На рынке труда выпускники с высшим профессиональным образованием пользуются большим спросом,

чем со средним профессиональным. В 2012 году получили направления на работу 828 выпускников очных отделений (обучавшихся за счет бюджетных средств) государственных высших учебных заведений. Удельный вес таких выпускников составил 42,2%. В государственных средних профессиональных учреждениях в 2012 году получил направление на работу 561 выпускник очных отделений, что составило 28,5%.

Преподавательскую деятельность в высших образовательных учреждениях республики ведут 2106 штатных работников, из них 237 докторов наук и 1183 кандидата наук; в средних профессиональных учреждениях – 1540 штатных работников, из них 3 доктора наук и 50 кандидатов наук.

По данным из таблицы по контингенту студентов ССУЗов и ВУЗов можно сделать вывод, что большая часть студентов получают образование в высших учебных заведениях на очной форме обучения. Это показывает на уровень образования, чем выше

уровень образования населения, тем выше уровень его экономической активности и тем больший спрос предъявляет на этот тип рабочей силы рынок труда.

Также трудовой потенциал человека зависит от социальной среды, социальной справедливости и социальной защищенности.

Уровень преступности в республике продолжает снижаться. По информации пресс-службы Бурятстата в 2012 году зарегистрировано 5736 преступлений, отнесенных к тяжким и особо тяжким преступлениям. По числу зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. человек населения в 2012 году республика находилась на 75 месте – 2419 преступлений. В 2011 году эта цифра составляла 2505,2 преступления на 100 тыс. человек.

В структуре преступности традиционно преобладает доля посягательства на собственность. В 2012 году зарегистрировано 13060 преступлений против собственности. Значительную часть из них составляют кражи (79,2 %).

Существенным фактором, негативно влияющим на рост криминальной обстановки, является пьянство. В 2012 году в состоянии алкогольного опьянения совершалось каждое второе преступление. Данное соотношение было наибольшим за периоды наблюдения. По сравнению с 2011 годом число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, выросло на 4,2 %.

Распространенность алкоголизма в республике остается по-прежнему высокой – 674 человека на 100 тысяч населения (в общую численность включены и дети).

Особую тревогу вызывают преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в 2012 году по сравнению с прошлым годом уменьшились на 2,7 % (2198 преступлений выявлено правоохранительными органами). Распространенность наркомании остается по-прежнему высокой – 191 человек на 100 тысяч населения (включая детей).

По данным Информационного центра МВД по Республике Бурятия по итогам 2012 года на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних ор-

ганов внутренних дел за употребление наркотических веществ состоят 155 несовершеннолетних (в 2000 г. – 414). Особую тревогу вызывает рост удельного веса несовершеннолетних потребителей наркотических средств, состоящих на учете, по итогам 2012 года составил 11,3 % и почти вдвое превышает показатель 2000 года (6,7 %).

В 2012 году выявлено 438 преступлений, совершенных в сфере экономики, что на 0,7 % меньше числа преступлений, совершенных в 2011 году (441 преступление). Из них каждое третье совершено в крупном и особо крупном размере. К категории тяжких и особо тяжких относится 86 % всех преступлений в сфере экономики. Преступления экономической направленности в основном связаны с мошенничеством, присвоением, растратой. В 2012 году зарегистрировано 202 случая изготовления или сбыта поддельных денег или ценных бумаг (по сравнению с 2011 г. рост на 9,2 %).

Большую работу по профилактике и предупреждению подростковой преступности ведут подразделения полиции, органов предварительного следствия по предупреждению и пресечению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (инспекция по делам несовершеннолетних). По состоянию на конец 2012 года 1373 несовершеннолетних состояли на учете, что на 77,7 % меньше чем в 2000 году. В течение года снято с учета, в связи с исправлением, 450 лиц. Поставлено на учет 1062 человека, из них 236 в возрасте до 14 лет. Общая раскрываемость преступлений в 2012 году увеличилась на 4,6 % по сравнению с 2011 годом и составила 59 %.

Приведенные данные говорят о нестабильной социальной ситуации в Республике Бурятия, что пагубным образом отражается на здоровье трудовых ресурсов.

Также одной из социальной составляющей трудового потенциала является размер пенсий. Изменение среднего размера назначенных месячных пенсий, а также соотношение его с величиной прожиточного минимума пенсионера и средней заработной платой характеризуются следующими данными:

Таблица 2

Изменение среднего размера назначенных месячных пенсий [5]

	Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей ¹	Средний размер начисленной заработной платы	Величина прожиточного минимума пенсионера	Средний размер назначенных месячных пенсий в % к	
				величине прожиточного минимума пенсионера	среднему размеру начисленной заработной платы
2011	7709	19717	5068	134,26	39,1
2012	8000	22900	5564	130,45	34,9

¹По данным Отделения пенсионного фонда РФ по Республике Бурятия.

Средний размер назначенной месячной пенсии на 1 января 2013 года составил 130,45 % от величины прожиточного минимума пенсионера, сложившейся в 2012 году. По данным Пенсионного фонда РФ по Республике Бурятия в 2012 году в республике проживало 248 тыс. пенсионеров (на 2,7 тысяч человек больше чем в 2011 году), что составляет 25 % от общей численности населения республики, и этот процент стабильно увеличивается. Важно отметить, что число работающих пенсионеров также неуклонно растет – за год оно увеличилось на 3,7 тыс. человек.

Проанализировав трудовой потенциал Республики Бурятия, сделаем следующие выводы:

Несмотря на снижение численности трудовых ресурсов, уровень экономической активности населения вырос.

Демографическая ситуация в Республике Бурятия характеризуется повышением естественного прироста населения за счёт снижения смертности и роста рождаемости населения. За счёт более эффективной формы организации здравоохранения и более качественного обеспечения населения медицинской помощью удалось снизить заболеваемость населения от многих заболеваний. Однако один из индикаторов социального благополучия населения – уровень насильственной смерти (от самоубийств и убийств) остаётся высоким. Это результат действия многочисленных факторов: ухудшение материального благосостояния населения, сохранение условий, провоцирующих злоупотребление алкоголем, неуверенности в своем будущем и будущем детей, роста криминализации общества и т.д.

Большая часть студентов получают образование в высших учебных заведениях на очной форме обучения. Это показывает на уровень образования, чем выше уровень образования населения, тем выше уровень его экономической активности и тем больший спрос предъявляет на этот тип рабочей силы рынок труда.

Социальная ситуация в Республике Бурятия нестабильна. Однако рост числа раскрываемых преступлений показывает повышение результатов деятельности органов внутренних дел.

В 2012 году средний размер назначенной месячной пенсии был менее достаточен, чем в 2011 году, что вызвало увеличение числа работающих пенсионеров.

Список литературы

1. Трунин С.Н. Экономика труда: учебник / С.Н. Трунин. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2009. – 496 с.
2. Штейникова И.М. Повышение качества региональной среды формирования трудового потенциала Томской области [Электронный ресурс] / И.М. Штейникова. – Режим доступа: www.scienceforum.ru (21.11.2013).
3. Прохорова Н.В. Совершенствование управления региональными социально-экономическими комплексами на основе трудового потенциала (на примере Алтайского края): автореф. дис... канд. экон. наук / Н.В. Прохорова; [Алт. гос. ун-т]. – Барнаул: 2004. – С. 10.
4. Бушуева И.В. Потребительский комплекс и трудовой потенциал городского рынка труда [Электронный ресурс] / И.В. Бушуева. – М.: Наука, 2008. – Режим доступа: www.bi-marketing.ru/journal (16.10.11).
5. Социальная сфера Республики Бурятия [Электронный ресурс] / Федеральная служба Государственной статистики по Республике Бурятия. 2011-2012 год. – Режим доступа: www.burstat.gks.ru (10.10.2013).
6. Калининкова И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона: учеб. пособие / И.О. Калининкова. – СПб: Питер, 2012 год. – 240 с.
7. О преступности в Республике Бурятия в 2012 году [Электронный ресурс] / Информационное агентство Пульс Инфо. 24.09.2013. – Режим доступа: www.pulsradio.ru (01.10.2013).
8. Население Республики Бурятия [Электронный ресурс] / Федеральная служба Государственной статистики по Республике Бурятия. 2011-2012 год. – Режим доступа: www.burstat.gks.ru (21.09.2013).
9. Рынок труда и занятость населения [Электронный ресурс] / Федеральная служба Государственной статистики по Республике Бурятия. 2011-2012 год. – Режим доступа: www.burstat.gks.ru (01.09.2013).

ГОРОДСКИЕ АГЛОМЕРАЦИИ И СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ: НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

И БАРЬЕРЫ РАЗВИТИЯ

Сарварова Э.Р., Гусева М.С.

ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет», Самара, e-mail: sarvarovs@mail.ru

Современные тенденции развития и проблемы систем расселения России представляют широкий интерес среди теоретиков экономических наук и практиков градостроительства и управления. Изучение расселения населения особенно актуально в связи с тем, что оно является фундаментом и индикатором пространственных характеристик социально-экономических процессов территорий. Обширность территории России создает мнимое впечатление об отсутствии необходимости проведения активной экистической политики на федеральном и региональном уровнях управления. Между тем именно в нашей стране, с ее огромными пространствами, осуществление дальновидной, научно обоснованной поселенческой политики способно сэкономить колоссальные средства, ресурсы и одновременно способствовать воспроизводству биологически здорового населения. В настоящее время, когда РФ захлестнули процессы урбанизации во всем многообразии их форм и модификаций, потребность в формировании национальной системы расселения страны, ощущается особенно остро. Системы расселения, хотя и достаточно инерционны, нуждаются в адекватной системе госу-

дарственного управления, к сожалению отсутствующей сегодня в РФ.

В самом общем смысле расселение – это территориальное распределение населения, обусловленное природно-хозяйственными, историко-экономическими условиями, этническими особенностями населения¹. Система расселения – это естественно образуемая или целенаправленно формируемая сеть поселений, объединенных на основе оптимизации пространственных, экономических, социальных и других связей.

Территориальная система расселения Российской Федерации характеризуется наличием серьезных дисбалансов. По оценкам, на долю городских и сельских поселений приходится 1% от общей территории РФ, 1,5% занято промышленными объектами, остальная часть – хозяйственно неосвоенные территории². Крайне неравномерно по территории рассредоточено население: по данным Всероссийской переписи населения, проведенной в октябре 2010 года, доля городского населения в 2010 году составила 73,7%. Об этом свидетельствует и достаточно сложная система расселения: в городах с числом жителей более 300 тысяч чел. проживает примерно половина населения, совокупная же площадь этих городов составляет всего около 0,15% территории страны³. Реально ситуация выглядит таким образом, что для ряда западных территорий РФ характерно многократное превышение средней плотности по стране (г. Москва – 11 514,30 чел./км², Самарская область – 59,99 чел./км²), а для восточных регионов – напротив остро стоит проблема обезлюдения (Томская область – 3,3 чел./км²).

Непривлекательные для жизни города являются одним из базовых ограничений развития экономики РФ. Особенность сегодняшней ситуации также видится в отсутствии планирования на федеральном уровне развития национальной системы расселения, изменяющейся в сторону постоянного нарастания ряда негативных тенденций. В их числе – перенаселение в городах, снижение общего уровня здоровья жителей, рост числа аварий и чрезвычайных ситуаций и др. Кроме того, современная городская среда характеризуется практически неприемлемыми условиями для воспроизводства населения, электромагнитными излучениями и акустическим шумом, обострением экологических проблем. Таким образом, пространство РФ превращается из конкурентного преимущества в серьезную градостроительную проблему, для решения которой необходим концептуально новый подход к процессу расселения.

Мировой опыт свидетельствует: рациональной формой использования территорий является агломерация – форма взаимодействия соседних муниципалитетов, в результате которого создается единое социально-экономическое и инвестиционное пространство с общей системой социального, транспортного и инженерного обслуживания, природно-эко-

¹Отчет о научно-исследовательской работе. Градостроительное обоснование совместной подготовки документа территориального планирования территориальной зоны агломерационного ареала и определение приоритетных направлений планировочного развития многофункциональных связей центров Самарско-Тольяттинской агломерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://refdb.ru/look/1451889.html>. Дата обращения 22.02.2014 г.

²Ефимов В.А., Соловьев И.В. Ландшафтно-усадьбная урбанизация и перспективы устойчивого развития России в XXI веке // Альманах «Ключ». 2009. Вып. 1. С.103-110.

³Кривов А.С. Города, градостроительство, система расселения России // Отечественные записки. 2012. № 3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.intelros.ru/readroom/otchestvennyye-zapiski/c3-2012/16003-goroda-gradostroitelstvo-sistema-rasseleniya-rossii.html>. Дата обращения 03.04.2013 г.