

материалов на основе древесины в жилищном, гражданском и промышленном строительстве.

Емкость внутреннего рынка пиломатериалов определяется высокими темпами роста в ближайшие 13 лет объемов жилищного строительства. В соответствии с основными целевыми ориентирами в этот период, заложенными в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России), средняя обеспеченность жильем к 2020 году должна составить 30 – 35 кв. м. Так же целью государственной жилищной политики является обеспечение доступности и комфортности жилья для всех категорий граждан Российской Федерации. Этим критериям наиболее полно соответствует деревянное жилье. К 2020 г. доля деревянных домов в общем объеме ввода жилья может достигнуть 20–25%.

Емкость внутреннего рынка по фанере клееной определяется ростом спроса на этот вид продукции в сфере строительства и ремонтно-эксплуатационных нужд при устройстве полов из паркета, паркетной доски, паркет-ламината, линолеума, ковровых изделий. Потенциальный спрос на фанеру клееную на внутреннем рынке к 2020 году определен в размере 3020 тыс. куб. м.

Емкость внутреннего рынка по бумаге и картону определена с учетом прогнозируемого роста душевого потребления бумаги и картона с 52 кг в настоящее время до 100 кг в 2020 году. Данный прирост душевого потребления бумаги и картона соответствует темпам роста ВВП и реальных располагаемых доходов населения, заложенных в проекте Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

При оценке роста внутреннего потребления бумаги и картона учитывались также потребности страны:

- в высококачественных видах бумаги для книгоиздательской и полиграфической деятельности;
- в современных видах бумаги для упаковки пищевых продуктов;
- в экологически безопасных видах бумаги и мелованного картона;
- населения в изделиях санитарно-гигиенического назначения;
- в технических видах бумаги;
- специальных видов бумаги для офисной и копировально-множительной техники.

Наиболее остро на внутреннем рынке стоит проблема обеспечения спроса на мелованную бумагу для полиграфической продукции. Потребление этого вида продукции в 2011 году по сравнению с 2000 годом выросло в 6,7 раза и достигло 455 тыс. т. С учетом импорта книжно-журнальной продукции емкость внутреннего рынка по мелованным бумагам составила 611 тыс. т. или 4,3 кг на душу населения. К 2020 году эти показатели достигнут 2900 тыс. т или 20,4 кг/чел.

#### Список литературы

1. Зиновьева, И.С. Использование лесных ресурсов [Текст] / И.С. Зиновьева, О.Ю. Затынина // Успехи современного естествознания. – 2012. – №4. – С. 182-183.
2. Zakonprost.RU – Правовая консультационная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakonprost.ru>.
3. Forest.RU – Всё о российских лесах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.forest.ru>.

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Волкова Ю.В., Зиновьева И.С.

*ФГБОУ ВПО «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж,  
e-mail: pushistik\_271090@mail.ru*

Лесная политика Российской Федерации формируется и принимается на государственном уровне

и должна отвечать интересам государства, бизнеса и общества. Разрабатывается нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию стратегии развития лесного комплекса, гармонизированная с международным правом и лесным законодательством субъектов Российской Федерации, а также комплекс подзаконных актов, регламентирующих порядок использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Актуальность затронутой темы заключается в том, что необходимо обеспечить устойчивое управление лесами.

Необходимость разработки государственной лесной политики состоит в том, что реформирование лесного хозяйства и всего лесного сектора России требует существенных изменений действующего законодательства, устранения противоречий между лесным и земельным кодексом, федеральными и региональными нормативными актами в области регулирования лесных отношений. Эти изменения должны быть направлены на усиление правовой защиты лесов, сохранение особого правового статуса лесных земель, четкое разграничение полномочий Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований в области охраны использования и воспроизводства лесных ресурсов.

Совершенствование организационной структуры управления лесами обеспечивается организацией специально уполномоченного органа государственного управления лесами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления и наделением его всеми полномочиями, необходимыми для осуществления возложенных на него функций и реализации национальной лесной политики. Должностные лица специально уполномоченного органа государственного управления лесами наделяются полномочиями по государственному лесному контролю и надзору, обеспечиваются служебным оружием, формой и государственной защитой в соответствии с законодательством.

Предусматривается дальнейшее развитие полномочий государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части передачи функций государственного пожарного надзора в лесах на уровень субъектов Российской Федерации.

- На федеральном уровне осуществляется:
- выработка политики развития лесного комплекса;
  - правовое регулирование в лесном комплексе;
  - контроль за исполнением полномочий, переданных субъектам Российской Федерации;
  - межрегиональное управление охраной лесов от пожаров;
  - государственная инвентаризация лесов;
  - обеспечение кадастрового учета лесных участков;

- мониторинг организации лесопользования, лесопожарный и лесопатологический мониторинг, мониторинг радиационной обстановки в лесах;
- организация лесного семеноводства;
- формирование лесного реестра на федеральном уровне;
- координация деятельности региональных управлений лесами в составе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- оптимизация лесной науки и лесного образования;
- выполнение международных обязательств Российской Федерации по лесам;
- организация межрегионального взаимодействия при возникновении чрезвычайных ситуаций в лесах.

Важным элементом государственного управления лесами является организация проведения лесоустрой-

ства. В настоящее время около 40% лесов имеют давность лесоустройства более 10 лет, а на площади более 3 млн. га лесов, находившихся ранее во владении сельскохозяйственных организаций, лесоустройство вообще не проводилось.

Устройство лесов, являющихся государственной (федеральной) собственностью, осуществляется по заказам органов государственной власти, под контролем государства и за счет средств бюджетной системы Российской Федерации. Данные лесоустройства прошлых лет регулярно актуализируются с учетом текущих изменений в лесах, выявляемых в процессе их мониторинга.

Объектом лесоустройства (таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов) является лесничество, как территориальная единица управления лесами и ведения государственного лесного реестра, или лесной участок.

Материалы лесоустройства направлены на получение точной и объективной оценки эксплуатационных запасов насаждений при планировании освоения лесных ресурсов в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов, при выставлении лесных участков на аукционы по продаже права на заключение договора аренды, при уточнении расчета ежегодно возможного размера отпуска древесины на арендованных лесных участках.

Вне зоны аренды первоочередному устройству подлежат лесные участки с высокой природной пожарной опасностью, неблагополучной лесопатологической ситуацией, интенсивным лесохозяйственным производством, требующие квалифицированных лесохозяйственных решений по назначению комплекса мероприятий по охране и защите лесов, воспроизводству лесов, в т.ч. уходу за лесами. Лесоустройство должно проводиться государственными организациями.

В целях совершенствования государственного лесного контроля и надзора проводится укрепление его кадрового состава и материально-технической базы, расширение полномочий и обеспечение безопасности труда государственных лесных инспекторов.

Основные объемы работ по государственной инвентаризации лесов в период до 2012 года были сконцентрированы в районах наиболее интенсивного использования лесных ресурсов. Полный цикл работ по государственной инвентаризации лесов на всей территории Российской Федерации планируется завершить к 2020 г.

Осуществление государственной инвентаризации лесов обеспечит повышение обоснованности принятия управленческих решений по использованию лесов органами государственной власти на уровне Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральными законами от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) с 29 июня 2012 года предоставление гражданам и юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда в пользование осуществляется с проведением государственного кадастрового учета недвижимого имущества. Планируемые ежегодные объемы работ по постановке на кадастровый учет недвижимого имущества лесных участков для различных видов использования лесов составят не менее 15 млн. га.

Совершенствование лесного законодательства направлено на создание нормативной правовой базы, обеспечивающей Стратегию развития лесного ком-

плекса, превращение государства в эффективного собственника лесов, устойчивое лесопользование и ведение лесного хозяйства в соответствии с национальными и международными критериями и индикаторами устойчивого лесопользования.

Приоритетными направлениями развития лесного законодательства являются:

- повышение правового статуса лесов, как особого объекта, тесно связанного с землей и определяющего режим использования земель, на которых они произрастают;

- совершенствование системы государственного управления лесами и лесным хозяйством;

- определение форм собственности на городские леса;

- уточнение порядка отнесения лесов к защитным и соответствующим категориям защитных лесов;

- совершенствование системы платежей за использование лесов, в том числе введение процедуры возмещения потерь при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий, проведение лесохозяйства (проектирование лесных участков, таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов) за счет бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение правового статуса и расширение функций лесохозяйства, как основы кадастрового учета лесов, ведения лесного реестра, лесного планирования и лесопользования;

- создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

- совершенствование порядка и системы осуществления государственного контроля и надзора в лесах;

- совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства;

- переход к стратегии управления лесными пожарами на основе лесопожарного районирования лесов;
- совершенствование порядка ведения хозяйственной деятельности в лесах;

- определение порядка создания и функционирования объектов лесной инфраструктуры.

#### Список литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 22 января 1997 года (в ред. Федеральных законов от 23.12.2003 № 186-ФЗ)
2. Зиновьева, И.С. Анализ эффективности экономического управления лесным фондом в российских условиях [Текст] / И.С. Зиновьева // Известия Волгоградского государственного технического университета: межвуз. сб. науч. ст. №14(87). – Волгоград: ИУНЛ ВолГТУ, 2011. – (Сер. Актуальные проблемы реформирования российской экономики (теория, практика, перспектива). Вып.12). – С. 70-72.

#### КЛАСТЕРНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Волкова С.В., Зиновьева И.С.

ФГБОУ ВПО «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж,  
e-mail: sonya01011991@mail.ru

Лесопромышленный комплекс Воронежской области имеет большой потенциал, который пока используется в недостаточной степени, в частности предприятиями, ведущими по покупке и промышленную обработку древесины. Значительная часть древесины не может обрабатываться на территории области из-за отсутствия промышленных мощностей, соответствующих качеству сырья. Для улучшения развития лесной промышленности в Воронежской области был введен проект о кластерной программе.