

*Экономика и финансы***ФИНАНСИРОВАНИЕ  
ПРИРОДООХРАННЫХ ПРОЕКТОВ**

Ильичева Е.В.

*Старооскольский технологический институт  
(филиал) Московского государственного  
института стали и сплавов (технологического  
университета)  
Старый Оскол, Россия*

Разрабатывая и проводя природоохранную политику, государство преследует в качестве цели оказание эффективного воздействия на поведение физического лица или фирмы. Политика подобного рода может быть реализована самым различным образом (увеличение уровня налогообложения деятельности, вредной в экологическом отношении, принятие законодательных актов по нормированию неэкологических видов деятельности). Примерами другого типа могут служить субсидии, предоставляемые с целью поощрения экологически выгодных действий, или инвестиций. Отдельные мероприятия экологической политики могут быть включены в отраслевые программы (например, в области энергетики, сельского хозяйства и т.д.).

Природоохранная политика и проекты организационно объединяются в природоохранных программах. Этот инструмент предоставляет возможность более тесной координации и увязки отдельных мероприятий с имеющимися финансовыми и материальными ресурсами.

Макроэкономическая политика оказывает заметное, а иногда и решающее влияние на окружающую среду, но улучшение среды как таковой редко является приоритетной целью такой политики. Однако, нет абсолютных догм: в последние годы в западных странах все чаще обсуждаются общие проблемы налоговой реформы, нацеленной на улучшение использования природных ресурсов. Основной идеей такого рода "зеленых" (экологоориентированных) налоговых реформ, является увеличение налогов на использование ресурсов и налогов на загрязнение, и использование получаемых средств для снижения налогов на рабочую силу (прежде всего подоходного налога). При этом одновременно решаются задачи улучшения использования природных ресурсов и увеличения занятости: в производство вовлекается более дешевая рабочая сила. Этот эффект называется в научной литературе - "двойной дивиденд".

Принципы "загрязнитель платит" и "пользователь платит" предусматривает непосредственное применение принципа "загрязнитель платит" и позволяет получить 80% всех поступлений в российские экологические фонды, которые обеспечиваются за счет платежей за загрязнение.

Эффективное использование платежей за пользование природными ресурсами (для нагляд-

ности будем иметь в виду плату за водоснабжение и водоотведение) на основе принципа полного возмещения затрат сдерживается прежде всего слабостью институциональной инфраструктуры. Сюда относится отсутствие должным образом разработанных контрактов между водоканалами и потребителями, выполнение которых может гарантировано. Кроме того, отсутствие контроля со стороны пользователей за качеством предоставляемой услуги сдерживает готовность пользователей платить. Платежи за пользование водными ресурсами не компенсируют затрат водоканалов и не обеспечивают их развитие их материальной базы.

Если принимать во внимание коммерческие кредиты и запасы собственных средств предприятий, то это позволяет расширить практику софинансирования "коричневых" проектов:

- при предоставлении муниципальных услуг могут быть предусмотрены "соединительные" сборы, которые станут стартовым капиталом для модернизации или расширения мощностей очистных сооружений. Этот вариант (единая организация по водоснабжению и водоочистке) уже упоминался выше при исследовании путей решения проблемы низкой готовности платить за очистку сточных вод;

- создание акционерной компании по предоставлению природоохранных услуг, которая будет формировать капитал через продажу ценных бумаг;

- игра на разной "скорости" оборачиваемости средств, например, сбор авансовых платежей за предоставление услуги в сочетании с оплатой аренды по факту.

Официальная статистика по Российской Федерации о внутренних национальных источниках свидетельствует о следующем распределении средств на инвестиции в природоохранные мероприятия по источникам в % (данные 1996 года): федеральный бюджет – 6; бюджеты субъектов федерации – 22,8; собственные средства предприятий – 67, 6; экологические фонды – 3,0 и другие источники – 6,0.

Данное распределение не учитывает в полной мере систему зачета платежей за загрязнение, то есть записывает расходы экофондов в собственные средства предприятий.

Однозначный вывод можно сделать об уменьшении (абсолютном и относительном) финансирования из федерального бюджета. В среднем по России материальные затраты системы Госкомэкологии были профинансированы на 24,3 % от заявки. Остаток покрывался за счет территориальных экологических фондов и местных бюджетов.

Внутренние (национальные) источники в 1997 году предоставляли 93% всех средств на

природоохранные инвестиции в России. Практически все эти инвестиции были направлены на реализацию "коричневых" проектов.

*Неинституциональные международные источники* маловероятно, что "коричневые" проекты, которые малопривлекательны для национальных инвесторов, привлекут внимание иностранных инвесторов. Большая часть неинституционального международного финансирования, то есть финансирования не связанного с международными финансовыми институтами типа Всемирного Банка, представляется неправительственными организациями, и она направляется главным образом на реализацию "зеленых" проектов. Примером могут служить обмены "долги на природу" – приобретение неправительственной экологической организацией типа Всемирного фонда дикой природы части внешнего долга страны (со значительной скидкой) за обязательство этой страны выполнять "зеленые" проекты.

В ряде случаев отдельные лица и организации покупают или арендуют районы, имеющие экологическую ценность, для защиты видов, представляющих особый интерес. Одним из примеров может служить американская организация по спортивной охоте на уток ("Дакс анлимитед"), которая приобрела большие по площади участки болотистой территории в Канаде, чтобы обеспечить безопасное разведение пернатых. Другим примером может быть инвестиционная группа в Дании, которая закупила лесные массивы в Шотландии, чтобы обеспечить безопасное воспроизводство редких птиц.

В 1997 году денежные средства, предоставляемые международными финансовыми организациями, составляли менее 10% всех инвестиций, выделяемых в Российской Федерации на природоохранные проекты. Однако международные финансовые организации финансируют почти полностью проекты, связанные с сохранением биоразнообразия (т.е. "зеленые" проекты), а также свыше 70% затрат на проекты, связанные с веществами, истощающими озоновый слой.

В условиях экономической и финансовой нестабильности и хронического дефицита ресурсов большую позитивную роль в финансировании природоохранных мероприятий играют международные финансовые организации и непосредственно страны-доноры. За последнее десятилетие более 1 млрд. долларов было израсходовано на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов из внешних источников финансирования.

Если речь идет не о заявке на выделение грантов, а о необходимости получения кредита, то следует учитывать, что:

- международные финансовые институты не финансируют проекты полностью, т.е. должны быть определены и другие источники средств;

- обычно требуется гарантия Правительства Российской Федерации или субъекта Российской Федерации;

- проект должен соответствовать международным стандартам, то есть, прежде всего, быть реализуемым и окупаемым.

Ключевой функцией международных финансовых учреждений (МФУ) является мобилизация на международных рынках капиталов ресурсов и направление последних в виде займов странам-получателям, в частности, тем странам, где существует высокая степень кредитного риска для частных финансовых учреждений. МФУ предоставляют займы на более привлекательных условиях и с более благоприятными сроками выплаты, чем те, которые предлагают на коммерческой основе. Кроме того, некоторые МФУ обеспечивают доленое финансирование на безвозмездной основе (ЕБРР, НЕФКО), выдают гарантии (ЕБРР, МБРР и Многостороннее агентство по гарантированию капиталовложений (МАГК)), и все они предоставляют консультативные услуги и техническую помощь странам-получателям.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР), являющийся частью группы Всемирного банка, действует только на основе правительственных гарантий, т.е. кредиты выдаются экономическим агентам, которые поддерживаются правительственными гарантиями. Около 75% кредитов Всемирного банка выдаются под специальные проекты. Проект должен быть технически осуществим, иметь достаточно высокий процент окупаемости и способствовать экономическому росту и развитию страны (предоставляется срок до 15 лет, льготный период - до 5 лет).

МБРР принимает активное участие на всех стадиях работы по обоснованию и предоставлению кредита. Работа ведется по схеме так называемого проектного цикла, включающему идентификацию проекта, подготовку, оценку, проведение переговоров, внедрение, контроль и определение результатов. Подготовительные фазы могут занять от 1 до 2 лет, однако известны и исключительные случаи, как, например, ситуация с разливом нефти в Республике Коми, когда МБРР оперативно предоставил кредиты Правительству Российской Федерации на устранение последствий экологической катастрофы. В России кредиты банка проходят через Российскую программу организации инвестиций. Обычные условия - 11-12,5% годовых в валюте сроком на 8 лет, льготный период - 3 года (беспроцентный). Средний размер кредита составляет порядка 3-4 млн. долларов, и предприятие также должно привлечь не менее 30% средств из других источников. Официальным гарантом возврата кредита выступает Министерство финансов России.

В большинстве случаев МБРР требует, чтобы все поставки осуществлялись по ценам международного уровня на конкурсной основе.

Предприятие получает не "живые" деньги, а возмещение указанных по проекту расходов на оборудование, консультационные услуги и т.д. К отбору консалтинговых фирм в так называемый "короткий список" также предъявляются очень высокие требования.

Глобальный экологический фонд (ГЭФ) оказывает финансовую помощь в четырех областях: предупреждение изменения климата, защита биологического разнообразия, защита международных вод и озонового слоя. По линии ГЭФ России было выделено 31,9 млн. долларов на сохранение биоразнообразия, предупреждение изменения климата и сохранение озонового слоя Земли.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) - это институт прямого финансирования проектов. Его основные задачи - консультации, предоставление ссуд на основе гарантии возврата, поддержка структур, ориентированных на рынок, продвижение частных инициатив в Центральной, Восточной Европе и СНГ. Обычно из пакета кредитов не менее 60% средств направляется на поддержку предприятий частного сектора или на государственные предприятия, проводящие реорганизацию с элементами привлечения частного капитала; около 40% - на общественную инфраструктуру или другие проекты. ЕБРР может финансировать совместные предприятия, например, по производству компонентов водоснабжения или химической очистки сточных вод. В период макроэкономической стабилизации, либерализации цен и реформы собственности ЕБРР усиливает роль консультирования политиков в области привлечения частных инвестиций.

Для ЕБРР неэффективно выдавать кредиты или инвестировать проекты суммой меньше 5 млн. евро. Срок кредитования составляет максимум 10 лет, а процентная ставка определяется индивидуально для страны. Предприятие, ищущее средства, вправе непосредственно направить заявку на финансирование в Банк. Время, за которое осуществляется принятие решения о финансировании проекта, обычно составляет 2 месяца со дня рассмотрения полной информации о проекте. При необходимости ЕБРР рекомендует проведение экологического аудита.

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) представляет ссуды на выгодных условиях в основном для приоритетных проектов ЕС. Владельцами капитала являющиеся страны - члены ЕС, каждая из которых принимает в нем долевое участие. Как часть интеграционной политики ЕС, банк финансирует проекты в рамках Программы технической поддержки ТАСИС в странах бывшего СССР, за исключением стран Балтии. Банк считает экологию одним из своих приоритетов. Максимальное финансирование - максимум 50% стоимости проекта. Банк предоставляет средне- и долгосрочные кредиты, продолжительность ко-

торых зависит от сущности проекта и от сроков службы объектов инвестирования. ЕИБ выдает кредиты в смешанных валютах или в одной, принимая во внимание интересы заемщика и удобство проведения операций. Поскольку банк работает на бесприбыльной основе, ссудный процент ЕИБ близок к цене, по которой он заимствует деньги на рынке капиталов. Обычно кредиты предоставляются с фиксированным процентом, установленным в момент подписания документов, но в некоторых случаях процент определяется во время каждой выплаты. Банк требует определенных гарантий от своих заемщиков, как правило, правительственных.

Аккумулируемые в частных фондах средства могут расходоваться на предоставление грантов, как в Фонде Рокфеллера или Фонде Мак Артуров, на проведение экологических исследований, организацию семинаров и конференций, подготовку тематических докладов, а также на осуществление инвестиций. Последние могут предоставляться из венчурных или инвестиционных фондов. Венчурные фонды участвуют в формировании уставного капитала предприятия-заемщика. Существующие примеры свидетельствуют, что кредиты выдаются сроком от 5 до 8 лет и под 19% годовых.

Инвестиционные фонды владеют акциями предприятия-заемщика, которые являются для них финансовым обеспечением предоставленных инвестиций, участвуют в дополнительной эмиссии акций.

Двусторонние и многосторонние доноры обеспечивают странам СНГ техническую помощь, профессиональную подготовку и инвестиционную поддержку на безвозмездной основе. Двусторонние программы помощи обычно разрабатываются и осуществляются через сотрудничество учреждений страны-донора и соответствующие российских ведомств-партнеров. Такая помощь, как правило, предоставляется через механизм финансирования согласованных закупок оборудования.

Агентство США по международному развитию (АМР) - государственная организация США, оказывающая помощь странам с переходной экономикой, в основном на безвозмездной основе. В период с 1994 по 1997 годы АМР осуществляло ряд крупных экологических проектов в России, включая охрану лесов на Дальнем Востоке, снижение атмосферного загрязнения в городах Волгограде и Нижнем Тагиле, разработку основ устойчивого развития в г. Новгороде. Вопросы экологической политики и экономики в рамках проекта АМР разрабатывал Гарвардский институт международного развития. Совместная российско-американская Комиссия по экономическому и технологическому сотрудничеству рассматривала вопросы загрязнения свинцом окружающей среды и установления ответствен-

ности за прошлый экологический ущерб при приватизации.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - оказывает консультативную помощь, проводит исследования, способствующие развитию рыночных отношений в странах бывшего СССР. ОЭСР готовит регулярные обзоры достижений в области охраны окружающей среды. Со странами СНГ непосредственно связан Директорат по охране окружающей среды при Департаменте стран - не членов ОЭСР. В состав Директората входит специальная комиссия по выполнению Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы. Эта комиссия координирует процесс разработки и выполнения НПДОС в этих странах, включая страны бывшего СССР.

Комитет по подготовке проектов (КПП). Основной целью КПП является выявление первоочередных природоохранных проектов в странах Центральной и Восточной Европы и в том числе бывшего СССР, содействие их финансированию через организацию инвестиций, оказание каталитического воздействия на общую инвестиционную политику и использование проектов в качестве демонстрационных примеров. КПП помогает подбирать и финансировать первоочередные экологические проекты. Его деятельность строится на принципах, заложенных в Программе действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы, одобренной на Конференции Министров "Окружающая среда для Европы" (г. Люцерн, апрель 1993 г.). В число проектов КПП включаются инвестиционные проекты, которые финансируют совместно два донора или более и/или международные финансовые организации (исключение составляют двусторонние программы).

Прямая донорская помощь оказывается странами-донорами (Дания, Швейцария, Нидерланды, Швеция, Австрия и др.) в виде приглашения экспертов и оплаты консультационных услуг, научно-технической поддержки, создания информационных баз данных, распространения информации, передачи опыта развитых стран, проведения целевых семинаров, "круглых столов".

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Голуб А.А., Струкова Е. Б. Экономика природных ресурсов. М.: 1998.
2. Бобылев С.Н., Перелет Р.А. Раздел «Экономика» // приоритеты национальной экологической политики России // под ред. В.М. Захарова. М.: Наука, 1999.

### БИЗНЕС-ИНКУБАТОРЫ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Найденова Р.И.

*Старооскольский технологический институт  
(филиал) Московского государственного  
института стали и сплавов (технологического  
университета)  
Старый Оскол, Россия*

Реализация региональных интересов связана прежде всего с развитием в регионах системы предпринимательства. Эта сфера должна рассматриваться как средство обеспечения эффективного социально-экономического развития регионально-территориальных образований. В качестве причин, вызывающих необходимость сосредоточения экономических реформ и их основы - развития предпринимательства - на региональном уровне, можно выделить следующие:

- необходимость учета специфики регионов в осуществлении общероссийской структурной, финансовой и т. п. политики;
- возможность эффективной реализации конкурентных преимуществ отдельных регионов;
- эффективное развитие предпринимательства с учетом местных условий, рынка и ресурсов.

Бизнес-инкубаторы - это общее название для организаций, развивающих предпринимательство путем создания условий, оказания комплекса услуг и предоставления ресурсов для ускорения роста предприятий на ранней инкубационной стадии их развития. Как правило, это специально создаваемые структуры для поддержки предпринимателей и малых предприятий на начальном этапе деятельности.

Бизнес-инкубаторы создаются для поддержки отобранных на определенных (как правило, конкурсных) условиях малых предприятий. Предоставляются оборудованные площадки под офисы и производства, информационная и консалтинговая поддержка по всем аспектам предпринимательства, доступ к сети реализации продукции и предоставление широкого спектра других сервисных услуг.

Они способствуют в решении таких задач, как:

- оздоровление экономической активности регионов,
- развитие внутренних рынков,
- диверсификация экономики регионов,
- полное использование ресурсов регионов,
- повышение инновационной активности бизнеса в целом,
- внедрение новых технологий и ноу-хау,
- создание и укрепление связей между малым бизнесом и другими секторами экономики, а также межрегиональных и международных связей,