

Пермской области была конкретизирована и успешно апробирована на примере дошкольных учреждений.

Оценку эффективности использования бюджетных средств, как степени достижения требуемого результата, необходимо проводить путем сравнения фактических расходов, т.е. действительных затрат учреждений, оформленных соответствующим образом. Кассовые расходы, контролируются на соответствие в целом по смете и по отдельным статьям расходов. Расчет фактических значений показателей для исследуемой организации производится с использованием соответствующих документов и материалов.

Алгоритм определения эффективности расходования бюджетных средств предлагается следующий: производится сравнение фактического значения показателя и его среднего значения по соответствующей функциональной области расходов. Затем рассчитывается отклонения фактического показателя от его среднего значения в процентах. Если отклонение составляет свыше 33%, оно признается существенным и здесь необходима более тщательная проверка соответствующих элементов расходов с выявлением причин подобных отклонений. Критерии могут изменяться для каждого конкретного случая. Показатели эффективности - это индикаторы, указывающие на существование повышенного риска неэффективного использования бюджетных средств в конкретной функциональной области и позволяют проверяющим органам сосредоточить внимание на узких местах.

Схема организации проверки по оценке эффективности использования бюджетных средств предлагается следующей:

1. сбор необходимых документов и иных источников информации;
2. расчет фактических значений соответствующих показателей, которые относятся к той функциональной сфере, к которой принадлежит организация;
3. сравнение данных показателей со средними по аналогичной сфере;
4. определение зон повышенного риска;
5. анализ существенных отклонений:
  - определение того, имеют ли эти причины отклонений случайный характер, или они свидетельствуют о наличии общей или системной проблемы в деятельности организации;
  - оценку фактического или возможного влияния данной проблемы на результаты в оцениваемой сфере деятельности получателя бюджетных средств;
  - анализ возможности устранения выявленной проблемы самой организацией, ибо он может быть результатом действий или событий, от нее не зависящих;
6. составление акта проверки эффективности расходования бюджетных средств;
7. согласование разногласий;
8. составление заключения по итогам проверки;
9. подготовка рекомендаций.

Работа опубликована при поддержке РГНФ 05-02-82201 а/У.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лимская декларация руководящих принципов контроля: Принята IХ Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г.Лиме в 1977г.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. №145 – ФЗ.
3. Методика оценки и рейтингования областных целевых программ: Распоряжение губернатора Пермской области от 24 мая 2004 г. №264-р.
4. Методика проведения аудита эффективности использования государственных средств: Протокол Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 апреля 2004 г. №13.
5. Об утверждении методик и порядка: Постановление правительства Волгоградской области от 30 сентября 2002г. №619.
6. Об утверждении методики определения эффективности оказания бюджетных услуг и мерах по ее внедрению в практику бюджетного планирования и исполнения бюджета Пермской области: Указ губернатора Пермской области от 30 июня 2004г. №93.
7. Об утверждении положения о методике проведения оценки результативности и эффективности произведенных расходов республиканского бюджета Чувашской республики: Постановление кабинета министров Чувашской республики №206 от 14 сентября 2001 г.
8. Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности расходов областного бюджета: Постановление губернатора Самарской области от 30 сентября 2002 г. №323.
9. Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации: Приказ Министра финансов РФ от 10 декабря 2004 г. №114н.

#### ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)

Опрышко Е.Л.

*Институт экономики, права и  
естественных специальностей,  
Институт экономики, права и  
естественных специальностей,  
Краснодар*

Инвестиционная деятельность представляет собой вложения финансовых средств в форме инвестиций в экономику и совокупность практических действий по их реализации. При этом инвестирование в создание и воспроизводство основных фондов осуществляется в форме капитальных вложений.

Участниками инвестиционной деятельности являются юридические или физические лица – основные субъекты рынка капиталов (инвесторы, предприниматели, инвестиционные посредники). В принятой мировой практике инвесторами считаются в первую очередь домохозяйства («публика»), в России в такой роли выступают в основном коммерческие структуры.

Можно выделить следующие задачи инвестиционной политики:

1. Формирование благоприятной среды, способствующей повышению инвестиционной активности негосударственного сектора;

2. Привлечение частных отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции предприятий;

3. Государственная поддержка важнейших жизнеобеспечивающих производств и социальной сферы при повышении эффективности капитальных вложений.

Для преодоления дальнейшего спада производства инвестиционную политику предусматривалось осуществлять на основе следующих принципов:

1. Последовательная децентрализация производственного процесса путем развития многообразных форм собственности, повышения роли внутренних источников накоплений предприятий для финансирования их инвестиционных проектов;

2. Государственная поддержка предприятий за счет централизованных инвестиций;

3. Размещение ограниченных централизованных капитальных вложений и государственное финансирование инвестиционных проектов производственного назначения строго в соответствии с федеральными целевыми программами и исключительно на конкурентной основе;

4. Усиление государственного контроля за целевым расходованием средств федерального бюджета;

5. Совершенствование нормативной базы в целях привлечения иностранных инвестиций;

6. Значительное расширение практики совместного государственно-коммерческого финансирования инвестиционных проектов.

Однако в экономике есть ряд факторов, противодействующих проведению в жизнь инвестиционной политики: отсутствие законодательных механизмов, регулирующих отношения между субъектами предпринимательской деятельности; курс рубля, не согласующийся с темпами инфляции; недостаточная разработанность механизмов страхования иностранных инвестиций и реализации залоговых форм и др.

Инвестиционные потоки определяют структуру экономики: будучи направленными в наиболее эффективные отрасли, они тем самым определяют приоритетные направления экономического развития. Начало инвестиционного потока – организация инвестиционных ресурсов, окончание – воплощение в конкретных проектах, их реализация для достижения поставленных целей. Вместе с тем именно в этой сфере заключены возможности обеспечения долгосрочной устойчивости и конкурентоспособности национальной экономики. Источниками финансирования инвестиционных программ и проектов выступают также федеральный и местный бюджеты, собственные и привлеченные средства фирм-инвесторов, средства частных лиц. Области интересов разных групп потенциальных инвесторов в определенной степени различаются. Государство заинтересовано в поддержке проектов, отвечающих социально значимым направлениям производства и сферы услуг, которые могут варьироваться в регионах. Основной проблемой ос-

таются ограниченность выделяемых бюджетных финансовых ресурсов и неразвитость косвенных экономических регуляторов. Что же касается зарубежных инвесторов, то они предпочитают инвестировать добывающую и энергетическую отрасли. Потенциальные инвесторы предпочитают вкладывать имеющиеся финансовые ресурсы в краткосрочные быстро окупаемые конъюнктурные проекты и операции, большей частью торгово-закупочного характера.

Отсутствие роста инвестиций в производственную сферу может поставить под сомнение общее оздоровление экономики страны и привести к дальнейшему падению уровня производства.

В последние годы политика России в области привлечения иностранных инвестиций ориентировалась на финансовых инвесторов. До последнего времени рост объемов привлекаемых иностранных инвестиций, формируемых в основном за счет кредитов, полученных на долю прочих инвестиций, формируемых в основном за счет кредитов, полученных от не прямых инвесторов – Мирового банка, Международного валютного фонда, Европейского банка реконструкции и развития и зарубежных средств, привлекаемых российскими банками.

В настоящее время в России зарегистрировано 30 тыс. предприятий с участием иностранного капитала. Зарубежные компании организуют совместное производство с целью использования дешевой местной рабочей силой, либо избежания высоких таможенных тарифов страны-реципиента. В случае с Россией решающим оказывается второй фактор.

Несмотря на сложность экономической и политической ситуации в стране деятельность большинства совместных предприятий остается относительно стабильной. Многие западные компании по-прежнему считают Россию своим стратегическим партнером и не намерены снижать здесь свою деловую активность.

Практика показала, что наибольшие возможности получения прямых иностранных инвестиций имеют региональные экономики, в силу развития селективного стимулирования иностранных инвестиций. Ряд Российских регионов, которые имеют более сильные позиции вследствие своего промышленного потенциала, географического расположения или функционирования администрации, проводят активную деятельность по привлечению инвесторов в реальный сектор экономики и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Основными способами прямых иностранных вложений в экономику России являются следующие способы:

1. Привлечение иностранного капитала в предпринимательской форме путем создания совместных предприятий (в том числе – путем продажи зарубежным инвесторам крупных пакетов акций российских акционерных обществ);

2. Регистрация на территории России предприятий, полностью принадлежащих иностранному капиталу;

3. Привлечение иностранного капитала на основе концессий или соглашений о разделе продукции;

4. Создание свободных экономических зон (СЭЗ), направленное на активное привлечение зарубежных инвесторов в определенные регионы страны.

Анализ структуры уже привлеченных прямых инвестиций в первую очередь показывает их весьма узкую отраслевую направленность. Львиная доля таких инвестиций направляется либо в экспортно-ориентированные отрасли (ТЭК/включая нефтехимию/, горнодобывающая промышленность, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность), либо в сверхприбыльные проекты с малыми сроками окупаемости и незначительной фондоемкостью (торговля, телекоммуникации, общественное питание, строительство офисных и гостиничных зданий в крупных городах, пищевая промышленность, финансовые услуги).

Такой «отраслевой перекос» не случаен – он в значительной мере отражает реальное положение сегодняшней России в международном разделении труда. Страна выступает на мировой экономической сцене как экспортер сырьевых ресурсов и продуктов первого передела, и как импортер иностранной высокотехнологической продукции и услуг, рассчитанных в первую очередь на потребительский спрос.

Кроме «отраслевого перекоса» в прямых иностранных инвестициях в Россию налицо и территориальная неравномерность – по данным Госкомстата, в 2004 году свыше 67 процентов зарубежных вложений пришлось на Москву и Московскую область, а еще 20% - на долю всего семи других субъектов РФ.

Краснодарский край представляет собой крупный регион аграрно-промышленного комплекса России. По данным Единого государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования число зарегистрированных субъектов, включая предприятия, объединения, филиалы, обособленные подразделения и крестьянские (фермерские) хозяйства, составило 95,5 тыс. единиц.

Кубань, пока еще продолжают называть житницей и здравницей России, «морскими воротами» на южных рубежах страны.

На Кубани наиболее широкое распространения получили следующие отрасли промышленности (перечислены в порядке убывания количества представленных проектов): пищевая; промышленность стройматериалов; строительство; химическая, нефтехимическая; легкая; деревообрабатывающая; металлургия и металлообработка; стекольная и фарфорофаянсовая; производство оборудования; электротехническая и электронная; водоснабжение и подобные услуги.

Спектр направлений деятельности по РФ в целом более широк, следовательно, имеются некоторые различия между Россией в целом и Краснодарским краем по количеству разработанных проектов и суммарному объему инвестиций в каждой отрасли.

На Кубани была разработана программа, которая связывает дальнейшее развитие хозяйственного комплекса Краснодарского края с более эффективным использованием природно-ресурсного потенциала, развитием отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Значение экономики края для народного хозяйства РФ в перспективе будет возрастать, поскольку здесь имеются достаточно большие возможности для увеличения производства многих высококачественных видов сельхоз продукции.

В ближайшей перспективе основным направлением развития производительных сил края станет создание социально-ориентированной, эффективной, конкурентоспособной рыночной экономики. Структурные сдвиги в сфере материального производства будут осуществляться с учетом влияния тормозящих факторов развития.

Вместе с тем, будут широко использоваться факторы, положительно влияющие на рост материального производства (высокая обеспеченность квалифицированными кадрами специалистов, благоприятные природно-климатические условия).

Возрастет доля пищевой, легкой отраслей промышленности, увеличится производство строительных материалов.

Анализ внешнеэкономической деятельности Краснодарского края в январе-декабре 2004 года показывает, что Краснодарский край по прежнему занимает лидирующее место по объему внешнеторгового оборота среди субъектов Южного Федерального округа. По данным таможенной статистики внешнеторговый оборот Краснодарского края составил 2,4 млрд. долларов США, рост относительно прошлого года составил 11,5%. Сохраняется тенденция направленности участников международных экономических отношений на партнеров из дальнего зарубежья. Это объясняется тем, что большая часть внешнеторговых операций приходится на нефть и нефтепродукты, которые в основной массе экспортируются в страны дальнего зарубежья, в импортной части около 40% занимает продукция машиностроительной отрасли. Основными торговыми партнерами Краснодарского края в 2003-2004 году являлись Италия, Турция, Белоруссия, Ливан, Украина.

#### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ СТРУКТУРЫ И ИНСТИТУТЫ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОСТОЧНЫХ И ЗАПАДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Осик Ю.И., Жакенов О.Г.

*Казахстанско-Российский университет,  
Караганда*

Организации создаются для выполнения определенной работы. Чтобы произошел переход от проекта, плана к действию, необходимо соединить работы (виды деятельности) и работников (людей, осуществляющих эту деятельность), между собой. Это соединение должно обеспечить взаимодействие между людьми, выполняющими эти работы. Данное взаимодействие имеет как относительно статическое проявление, находящее выражение в структуре организации и организационной культуре, так и динамическое, выражающееся в процессах, происходящих в организации и делающих ее «живым организмом», способным реагировать на изменения внешней среды. К такого рода процессам в организации относятся комму-